



Ministerio Público
PROVINCIA DE BUENOS AIRES

Informe Control de Gestión
Ministerio Público
Fiscal

2016

Fuero Criminal y Correccional
Fuero de Responsabilidad Penal Juvenil
Provincia de Buenos Aires

Secretaría de Estrategia Institucional y Gestión
Departamento de Control de Gestión

ÍNDICE

| | |
|-----------------------------------|----------|
| A. INTRODUCCIÓN..... | 3 |
| B. RESUMEN EJECUTIVO | 4 |

PARTE I: FUERO CRIMINAL Y CORRECCIONAL

I. ACTIVIDAD Y RESULTADOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL EN LA ETAPA IPP

| | |
|---|-----------|
| 1. IPP INICIADAS | 11 |
| 1.1. EVOLUCIÓN ANUAL DE LAS IPP INICIADAS..... | 11 |
| 1.2. IPP INICIADAS A NIVEL DEPARTAMENTAL | 12 |
| 1.3. IPP INICIADAS CON AUTOR IGNORADO, CON AUTOR SINDICADO Y CON IMPUTADOS..... | 14 |
| 1.4. IPP INICIADAS POR TIPO DE DELITO..... | 15 |
| 2. ANÁLISIS DE IPP POR AGENTE FISCAL..... | 18 |
| 3. ACTOS PROCESALES RELEVANTES..... | 20 |
| 3.1. AUDIENCIA DECLARATORIA DE IMPUTADO | 20 |
| 3.2. MEDIDAS PROBATORIAS..... | 21 |
| 3.3. REQUERIMIENTOS DE MEDIDAS DE COERCIÓN | 23 |
| 4. IPP FINALIZADAS | 25 |
| 4.1. RESOLUCIONES JUDICIALES ETAPA IPP | 26 |
| 4.2. RESOLUCION FISCAL DEL PROCESO PENAL | 28 |
| 4.3. COMPOSICIÓN DE LAS IPP FINALIZADAS | 30 |
| 4.4. EVOLUCIÓN INTERANUAL DE IPP FINALIZADAS..... | 32 |
| 4.5. IPP FINALIZADAS POR DEPARTAMENTO JUDICIAL | 32 |
| 4.6. IPP FINALIZADAS POR TIPO DE DELITO..... | 35 |
| 5. INDICADORES DE DURACIÓN Y DILACIÓN | 50 |
| 5.1. TASA DE CONGESTIÓN..... | 51 |
| 5.2. TASA DE CONGESTIÓN POR DEPARTAMENTO JUDICIAL - COMPARACIÓN AÑOS 2009 - 2016..... | 53 |

| | |
|-----------------------------|----|
| 5.3. TASA DE PENDENCIA..... | 55 |
|-----------------------------|----|

6. ATENCION DE LAS VICTIMAS – MECANISMOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCION DE CONFLICTOS 58

| | |
|--|----|
| 6.1. ANALISIS DEL CENTRO DE ATENCIÓN A LA VÍCTIMA..... | 58 |
| 6.2. ANALISIS DE LA ORAC..... | 62 |

II. ACTIVIDAD Y RESULTADOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL EN LA ETAPA DE JUICIO

| | |
|---|-----------|
| 1. IMPUTADOS E IPP RADICADAS EN ÓRGANOS DE JUICIO..... | 67 |
| 2. IPP CON VEREDICTO Y SENTENCIA..... | 69 |

PARTE II: FUERO DE RESPONSABILIDAD PENAL JUVENIL

ACTIVIDAD Y RESULTADOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL EN LA ETAPA IPP - FRPJ

| | |
|--|-----------|
| 1. IPP INICIADAS..... | 74 |
| 1.1. EVOLUCIÓN ANUAL DE LAS IPP INICIADAS..... | 74 |
| 1.2. IPP INICIADAS A NIVEL DEPARTAMENTAL..... | 75 |
| 1.3. IPP INICIADAS POR TIPO DE DELITO..... | 77 |

2. ANÁLISIS DE IPP POR AGENTE FISCAL DEL FRPJ 79

| | |
|--|-----------|
| 3. IPP FINALIZADAS..... | 81 |
| 3.1. COMPOSICIÓN DE LAS IPP FINALIZADAS..... | 81 |
| 3.2. FINALIZACIÓN POR GRUPO DE DELITOS..... | 84 |

4. INDICADORES DE DURACIÓN Y DILACIÓN 88

| | |
|---|----|
| 4.1. TASA DE CONGESTIÓN..... | 88 |
| 4.1.1. TASA DE CONGESTIÓN POR DEPARTAMENTO JUCIAL – EVOLUCIÓN INTERANUAL..... | 90 |
| 4.2. TASA DE PENDENCIA..... | 91 |

C. REFLEXIÓN FINAL.....93

A. INTRODUCCIÓN

La Procuración General viene trabajando para lograr un Ministerio Público más accesible, eficaz y eficiente, que desarrolle la capacidad para resolver los conflictos con las formas más efectivas para la sociedad y que permita reducir el retraso y la congestión judicial.

En este sentido, se entiende al "Control de Gestión" como un instrumento idóneo para realizar un examen analítico y sistemático, proveyendo información confiable, oportuna y útil para el organismo a fin de mejorar en forma continua sus niveles de desempeño y fortalecer las capacidades de respuesta. Como toda herramienta, el control de gestión, no es un fin en sí mismo, sino que está orientado a generar información diagnóstica de utilidad para la toma de decisiones. Brinda además elementos para la mejora de la gestión y la consecución de los objetivos definidos.

A estos fines, se debe evaluar la actividad judicial mediante el uso de indicadores de gestión que, en algunos casos ya se encuentran establecidos por la práctica cotidiana mientras que otros van surgiendo de la recolección de nuevos datos y actuales experiencias que aportan los operadores.

En el presente documento se presentará información de gestión del Ministerio Público Fiscal (MPF) correspondiente al año 2016 en lo referido al Fuero Criminal y Correccional (FCC) y al Fuero de Responsabilidad Penal Juvenil (FRPJ).

Por último, el presente informe pretende también colaborar en la detección de problemas y en la elaboración de acciones para su solución, así como ser fuente de información para la toma de decisiones de política criminal en la esfera que corresponda a la Institución.

B. RESUMEN EJECUTIVO

El informe evalúa la gestión del MPF, a partir de datos objetivables, que si bien no necesariamente reflejan la complejidad de la labor realizada, ni los condicionantes externos que facilitan o limitan la posibilidad de generar resultados de acuerdo a las responsabilidades asumidas, se considera que puede ser de utilidad para comprender con un elevado grado de confiabilidad la capacidad de resolución del Ministerio Público Fiscal.

A través de los distintos acápite vamos a profundizar en el análisis de la carga de trabajo y eficacia del MPF, pretendiendo en este apartado sintetizar los aspectos fundamentales:

✓ **Fuero Criminal y Correccional**

- Durante el año 2016 se iniciaron para el FCC 746.952 IPP, cifra superior en 27.224 IPP respecto al año 2015 (incremento del 3,78%).
- A su vez, se han finalizado en etapa preliminar 678.271 IPP (incluye principales y conexas), cifra que aumenta en 2 % respecto a las IPP finalizadas el año anterior.
- La congestión provincial (con las salvedades referidas en el apartado específico) es del 10,1%. La congestión ha aumentado con respecto al año anterior que fue del 8,2%.

Es de destacar que varios departamentos judiciales tienen un porcentaje de congestión bastante más alto que el promedio provincial, en gran parte se debe al incremento en la litigiosidad que en los últimos años superó holgadamente el incremento de los recursos asignados para atender la misma.

Por otro lado, para analizar la duración y dilación de los procesos, tal como se explica en el apartado 5 de la primera parte del informe, se expone la tasa de pendencia. Analizando estos indicadores de manera conjunta se observa que los departamentos con mayores dificultades respecto la dilación del servicio de justicia son: Lomas de Zamora, Morón, La Plata, Mar del Plata, Azul, Bahía Blanca y Dolores.

- Las IPP finalizadas¹ en etapa preliminar se han clasificado en 2 grandes grupos:
 - Resoluciones Judiciales Etapa IPP:

En el año 2016 se han finalizado 40.584 IPP por requerimiento Fiscal a los organismos jurisdiccionales, lo que determina un incremento de 2.408 IPP (6,3%) respecto del año pasado.

| RESOLUCIONES JUDICIALES ETAPA IPP | IPP Finalizadas Año 2015 | IPP Finalizadas Año 2016 | Variación | Variación % |
|---|--------------------------|--------------------------|--------------|-------------|
| Elevación a Juicio | 29.172 | 29.923 | 751 | 2,6% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 3.005 | 3.694 | 689 | 22,9% |
| Juicio Abreviado | 1.988 | 2.413 | 425 | 21,4% |
| Sobreseimiento | 2.672 | 2.951 | 279 | 10,4% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 1.339 | 1.603 | 264 | 19,7% |
| Total Res. Judiciales en Etapa IPP | 38.176 | 40.584 | 2.408 | 6,3% |

- Resolución Fiscal del Proceso Penal

Las IPP finalizadas por resolución fiscal a través de los institutos que ofrece la ley alcanzaron la cantidad de 615.476 IPP. Las mismas representan un aumento del 1,3% respecto del año pasado.

| RESOLUCIONES FISCALES DEL PROCESO PENAL | IPP Finalizadas Año 2015 | IPP Finalizadas Año 2016 | Variación | Variación % |
|--|--------------------------|--------------------------|--------------|-------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 4.751 | 4.558 | -193 | -4,1% |
| Mediación - Ley 13433 | 4.710 | 5.597 | 887 | 18,8% |
| Archivo art. 268 | 488.526 | 488.233 | -293 | -0,1% |
| Principio de oportunidad art. 56 bis | 9.660 | 11.872 | 2.212 | 22,9% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 100.101 | 105.216 | 5.115 | 5,1% |
| Total Res. Fiscales del Proceso Penal | 607.748 | 615.476 | 7.728 | 1,3% |

En el informe se profundiza el análisis de las IPP finalizadas, detallando las variaciones por departamento respecto al año anterior, así como las variaciones por tipo de delito. Su análisis permite identificar características diferenciales en los resultados por departamento y por delito, lo cual brinda, al menos como hipótesis, posibilidades de acciones de mejora en la resolución de los conflictos para el Ministerio Público Fiscal.

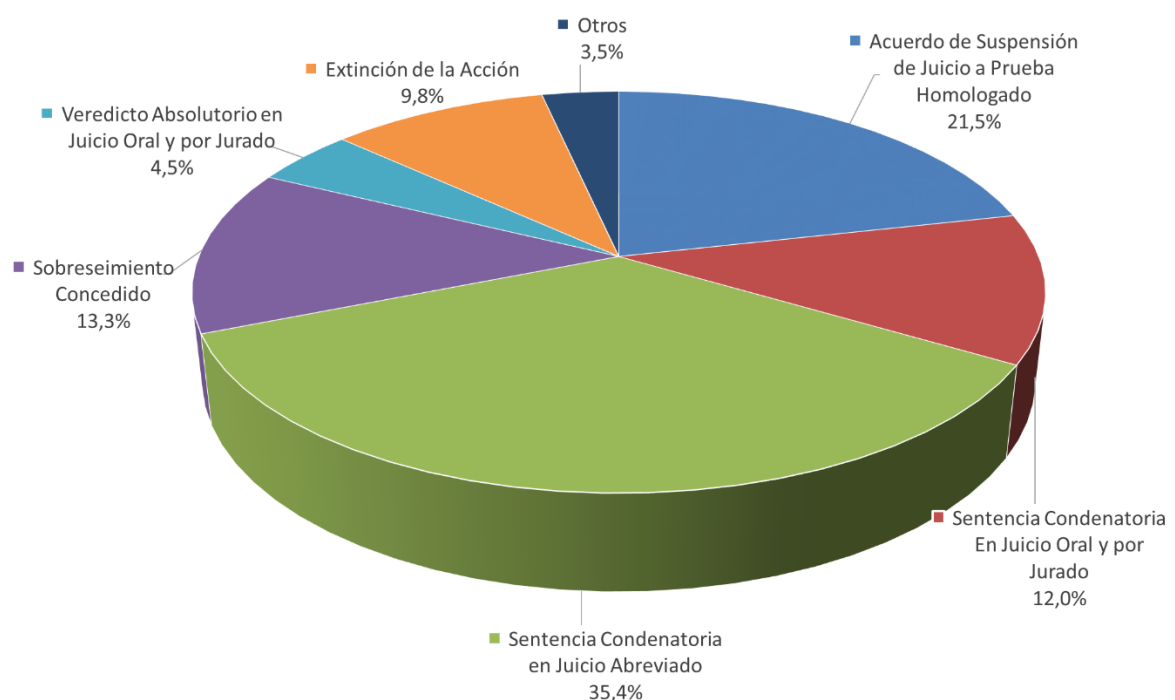
¹ Para el análisis de las IPP finalizadas por instituto tal como se explica en el apartado pertinente se considera sólo las IPP principales, no así las causas que pudieran estar conexas a la principal.

Por último, se detalla información correspondiente a la etapa de Juicio tanto en cuanto a la cantidad de imputados e IPP radicadas en órganos de Juicio, como a la cantidad de IPP con sentencia condenatoria, veredicto absolutorio y otras formas de terminación de la etapa de juicio.

Las causas finalizadas en etapa de juicio se clasifican según las principales formas de finalización de acuerdo a lo siguiente:

- Sentencia Condenatoria
- Veredicto Absolutorio
- Sentencia Condenatoria en Juicio Abreviado
- Sentencia Absolutoria Juicio Abreviado
- Sentencia Condenatoria (Juicio por Jurados)
- Veredicto Absolutorio (Juicio por Jurados)
- Acuerdo de Suspensión de Juicio a prueba Homologado
- Sobreseimiento concedido
- Declara Incompetencia por Materia y por territorio
- Extinción de la acción
- Desistimiento Fiscal
- Nulidad Concedida

A continuación, puede observarse la composición de las finalizaciones en la etapa de juicio del año 2016:



Si bien, aún se considera que la información de la etapa de juicio no es totalmente confiable -en algunos departamentos, con el consiguiente impacto en el total provincial-, con las acciones de monitoreo y de capacitación, progresivamente permitirá analizar de manera integrada la etapa preliminar y de juicio y de esta manera mejorar la comprensión de la eficacia del MPF.

✓ **Fuero de Responsabilidad Penal Juvenil**

- Durante el año 2016 se iniciaron 26.637 IPP, cifra inferior en un 0,6% respecto al año anterior (-161 IPP).
- A su vez, se han finalizado en etapa preliminar 27.296 IPP (principales y conexas).
- La congestión provincial es del -2,4%.
- En el siguiente cuadro se expone en valores absolutos y relativos los institutos utilizados para la finalización de las IPP² (principales por dependencia).

| Forma de Finalización | Año 2016 | % Año 2016 |
|---|---------------|---------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 304 | 1,2% |
| Mediación | 118 | 0,4% |
| Archivo art. 268 | 9.304 | 35,2% |
| Principio de Oportunidad art. 56 bis | 168 | 0,6% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 4.063 | 15,4% |
| Elevación a Juicio | 2.410 | 9,1% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 80 | 0,3% |
| Juicio Abreviado | 71 | 0,3% |
| Ley 13634 - Desistimiento del Proceso del Niño | 3.891 | 14,7% |
| Ley 13634 - Sobreseimiento por inimputabilidad | 4.528 | 17,1% |
| Sobreseimiento | 1.169 | 4,4% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 313 | 1,2% |
| Total | 26.419 | 100,0% |

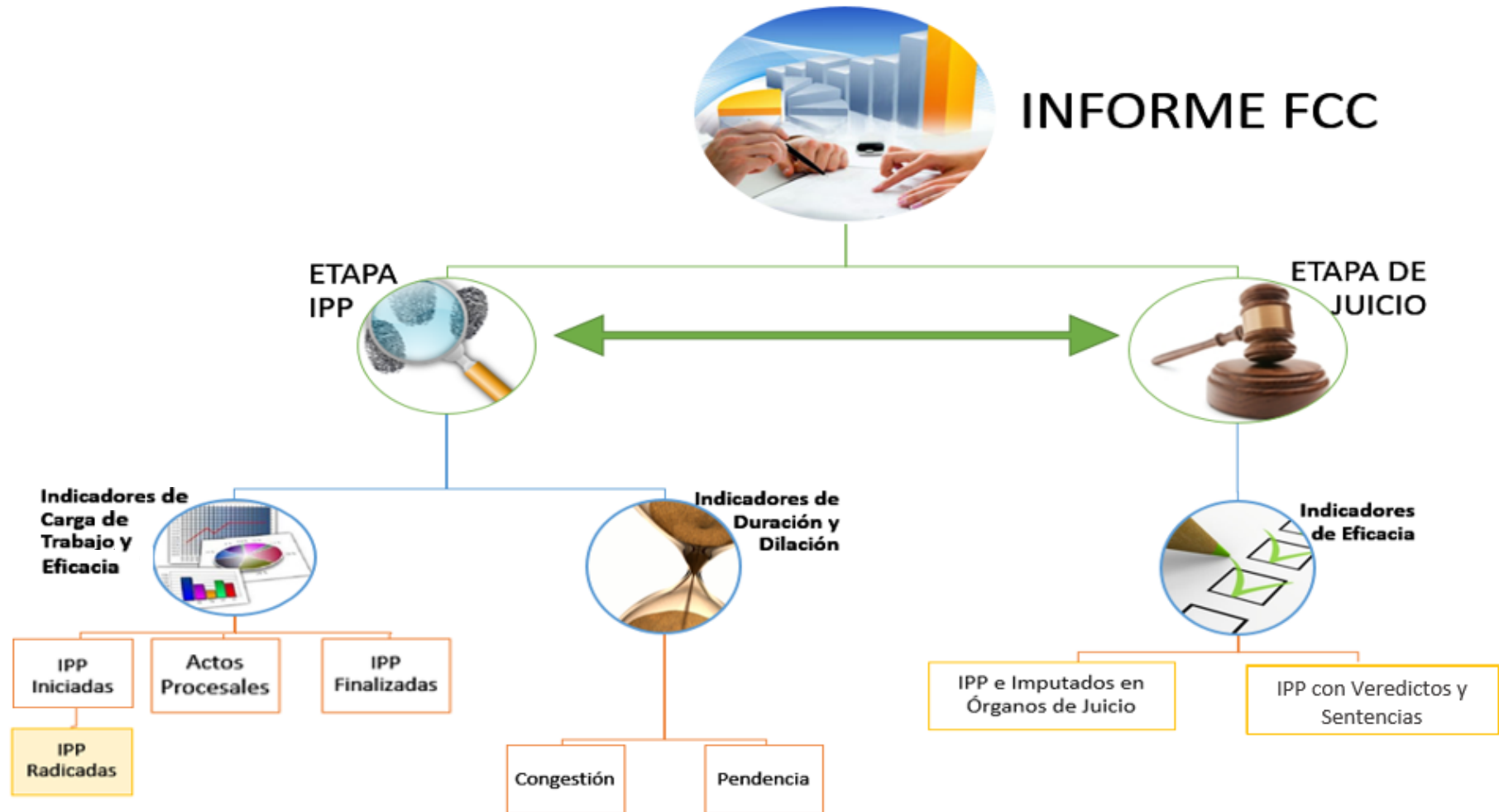
² Para el análisis de las IPP finalizadas por instituto tal como se explica en el apartado pertinente se considera sólo las IPP principales, no así las causas que pudieran estar conexas a la principal.

En el acápite correspondiente se analiza las formas de finalización por departamento judicial y tipo de delito, visualizándose –a priori- que aún existen diferentes criterios en el tratamiento de las investigaciones del fuero.

Se espera que a través del presente informe se contribuya a la objetivación de un diagnóstico de los resultados actuales y de algunas limitantes que hoy obstaculizan mejorar dichos resultados, así como de las capacidades y fortalezas con que cuenta el Ministerio Público. A su vez, el análisis comparativo entre departamentos y entre los resultados a lo largo del tiempo, puede contribuir a identificar las mejores prácticas y el impacto de las políticas y proyectos implementados.

PARTE I
FUERO CRIMINAL Y CORRECCIONAL

La primera parte del informe se estructura de la siguiente manera:



I. ACTIVIDAD Y RESULTADOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL EN LA ETAPA IPP

1. IPP INICIADAS

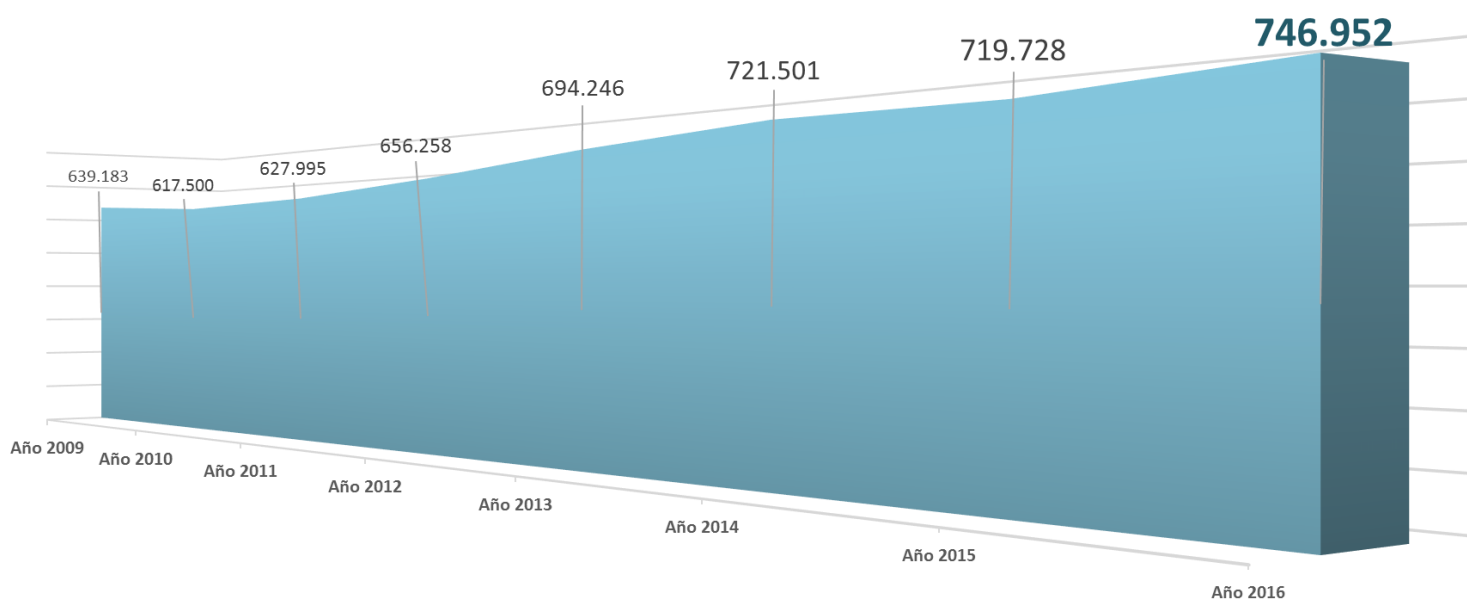
Durante el año 2016 se han iniciado 746.952 IPP en toda la provincia de Buenos Aires en el fuero criminal y correccional³, produciéndose un aumento de 27.224 IPP respecto del año anterior, lo que representa una suba del 3,78%.

1.1. EVOLUCIÓN ANUAL DE LAS IPP INICIADAS

El cuadro siguiente muestra la evolución anual de las IPP iniciadas en toda la provincia de Buenos Aires desde el año 2009 hasta el 2016 para el fuero criminal y correccional.

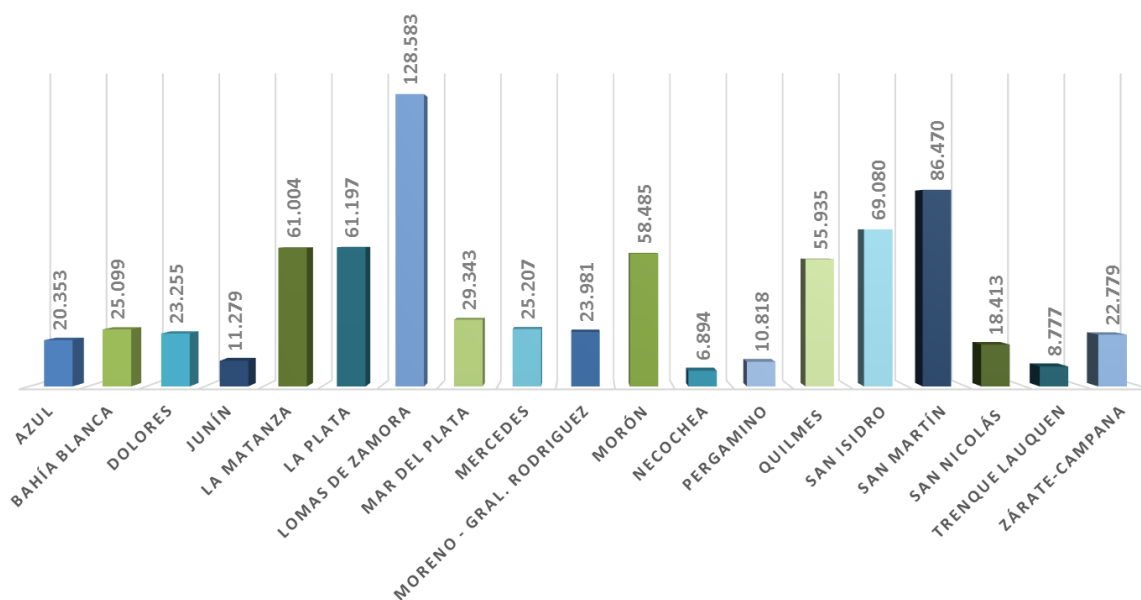
Las IPP iniciadas anualmente vienen registrando un incremento continuo desde el año 2010. En términos porcentuales se observa que las cantidades de investigaciones penales preparatorias iniciadas en el año 2016 han aumentado un 16,86% respecto al periodo 2009.

³ Fuente: Departamento de Estadísticas de la PG. Fecha de consulta base de datos 8/01/2017



1.2. IPP INICIADAS A NIVEL DEPARTAMENTAL

A continuación se observa la cantidad de IPP iniciadas en el año 2016 en el Fuero Criminal y Correccional para los 19 Departamentos Judiciales.



Nota:

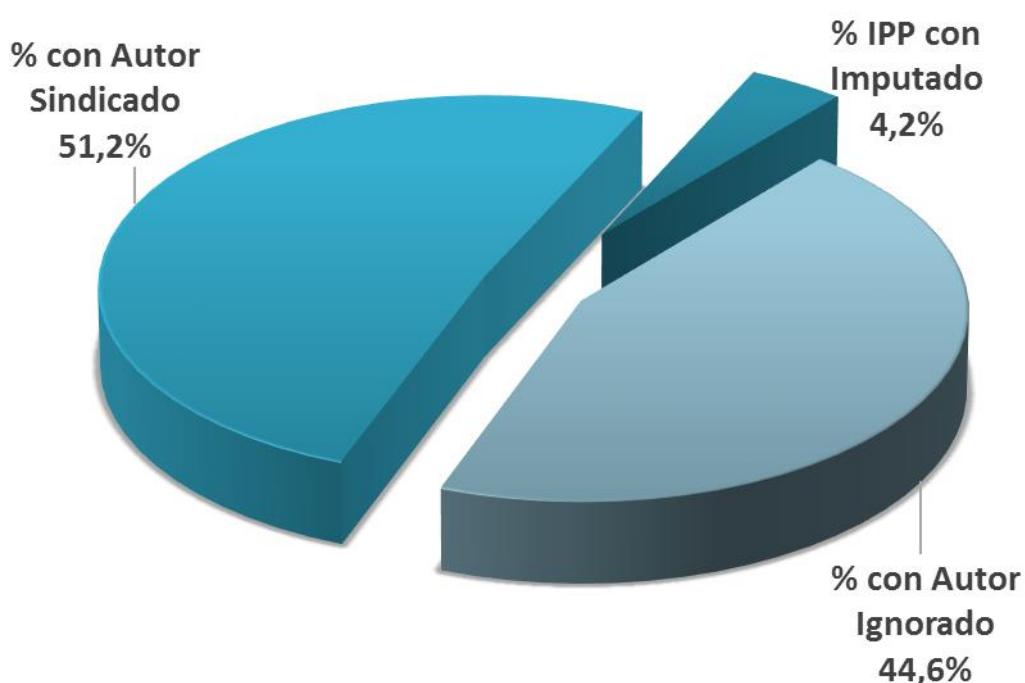
1.- El departamento judicial Lomas de Zamora incluye al departamento judicial Avellaneda Lanús, aún pendiente en su conformación.

A continuación se observa las variaciones de IPP iniciadas por departamento judicial entre los años 2015 y 2016:

| DEPARTAMENTOS | IPP Iniciadas Año 2015 | IPP Iniciadas Año 2016 | Variación | Variación % |
|-----------------------------|---------------------------|---------------------------|---------------|--------------|
| Azul | 19.420 | 20.353 | 933 | 4,80% |
| Bahía Blanca | 24.398 | 25.099 | 701 | 2,87% |
| Dolores | 22.194 | 23.255 | 1.061 | 4,78% |
| Junín | 10.603 | 11.279 | 676 | 6,38% |
| La Matanza | 61.168 | 61.004 | -164 | -0,27% |
| La Plata | 56.432 | 61.197 | 4.765 | 8,44% |
| Lomas de Zamora | 122.037 | 128.583 | 6.546 | 5,36% |
| Mar del Plata | 31.516 | 29.343 | -2.173 | -6,89% |
| Mercedes | 22.672 | 25.207 | 2.535 | 11,18% |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 24.190 | 23.981 | -209 | -0,86% |
| Morón | 54.358 | 58.485 | 4.127 | 7,59% |
| Necochea | 6.252 | 6.894 | 642 | 10,27% |
| Pergamino | 10.020 | 10.818 | 798 | 7,96% |
| Quilmes | 51.746 | 55.935 | 4.189 | 8,10% |
| San Isidro | 69.679 | 69.080 | -599 | -0,86% |
| San Martín | 84.803 | 86.470 | 1.667 | 1,97% |
| San Nicolás | 18.947 | 18.413 | -534 | -2,82% |
| Trenque Lauquen | 8.945 | 8.777 | -168 | -1,88% |
| Zárate-Campana | 20.348 | 22.779 | 2.431 | 11,95% |
| TOTALES | 719.728 | 746.952 | 27.224 | 3,78% |

1.3. IPP INICIADAS CON AUTOR IGNORADO, CON AUTOR SINDICADO Y CON IMPUTADOS

La composición de las IPP iniciadas durante el año, según se haya consignado la existencia de sindicatos o imputados en la causa, indica que a nivel provincial el porcentaje de **"IPP iniciadas con Autor Ignorado"**⁴ fue del 44,6%; de **"IPP con Autor Sindicado"**⁵ del 51,2% y de **"IPP con Imputados"**⁶ del 4,2%.



Como puede observarse en el siguiente cuadro la existencia de datos de sindicatos e imputados en las causas varía entre los diferentes departamentos.

⁴ IPP con Autor Ignorado: IPP que no registran Autores en la causa a la fecha de la obtención de datos del sistema informático.

⁵ IPP con Autor Sindicado: se considera "IPP con Autor sindicado", cuando se registra al menos un sujeto mencionado como posible autor de un hecho ilícito a la fecha de la obtención de datos del sistema informático.

⁶ IPP con Imputado: se considera con imputado, cuando en una IPP Iniciada en el Periodo, se registra al menos un sujeto al que se le ha recepcionado Audiencia a tenor del art. 308 del CPPBA

| DEPARTAMENTOS | IPP con Autor Ignorado | IPP Con Autor Sindicado | IPP con Imputados | Total IPP Iniciadas | % con Autor Ignorado | % con Autor Sindicado | % IPP con Imputado |
|--------------------------|------------------------|-------------------------|-------------------|---------------------|----------------------|-----------------------|--------------------|
| Azul | 10.455 | 8.691 | 1.207 | 20.353 | 51,4% | 42,7% | 5,9% |
| Bahía Blanca | 11.913 | 11.776 | 1.410 | 25.099 | 47,5% | 46,9% | 5,6% |
| Dolores | 10.437 | 11.408 | 1.410 | 23.255 | 44,9% | 49,1% | 6,1% |
| Junín | 4.670 | 5.728 | 881 | 11.279 | 41,4% | 50,8% | 7,8% |
| La Matanza | 37.420 | 21.705 | 1.879 | 61.004 | 61,3% | 35,6% | 3,1% |
| La Plata | 30.117 | 28.472 | 2.608 | 61.197 | 49,2% | 46,5% | 4,3% |
| Lomas de Zamora | 55.930 | 67.931 | 4.722 | 128.583 | 43,5% | 52,8% | 3,7% |
| Mar del Plata | 15.449 | 11.359 | 2.535 | 29.343 | 52,6% | 38,7% | 8,6% |
| Mercedes | 10.880 | 12.944 | 1.383 | 25.207 | 43,2% | 51,4% | 5,5% |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 12.084 | 10.816 | 1.081 | 23.981 | 50,4% | 45,1% | 4,5% |
| Morón | 29.617 | 26.970 | 1.898 | 58.485 | 50,6% | 46,1% | 3,2% |
| Necochea | 3.369 | 3.030 | 495 | 6.894 | 48,9% | 44,0% | 7,2% |
| Pergamino | 5.652 | 4.440 | 726 | 10.818 | 52,2% | 41,0% | 6,7% |
| Quilmes | 27.825 | 25.685 | 2.425 | 55.935 | 49,7% | 45,9% | 4,3% |
| San Isidro | 29.179 | 37.838 | 2.063 | 69.080 | 42,2% | 54,8% | 3,0% |
| San Martín | 17.580 | 66.740 | 2.150 | 86.470 | 20,3% | 77,2% | 2,5% |
| San Nicolás | 6.769 | 10.719 | 925 | 18.413 | 36,8% | 58,2% | 5,0% |
| Trenque Lauquen | 4.087 | 4.071 | 619 | 8.777 | 46,6% | 46,4% | 7,1% |
| Zárate-Campana | 9.852 | 11.888 | 1.039 | 22.779 | 43,3% | 52,2% | 4,6% |
| TOTALES | 333.285 | 382.211 | 31.456 | 746.952 | 44,6% | 51,2% | 4,2% |

Nota: Llama la atención el alto porcentaje de IPP con datos de sindicados del Departamento Judicial San Martín. El mismo se ha incrementado notoriamente respecto del año pasado (de 61,4% a 77,2%). Se está verificando si dicho incremento corresponde a la información obrante en cada causa o es un cambio en la forma de registración en los "apodos", de los posibles sindicados que en vez de registrarlos en el campo específico se están registrando en el campo apellido y nombre.

1.4. IPP INICIADAS POR TIPO DE DELITO

En este acápite se presenta las IPP iniciadas clasificadas por tipo de delito.

A estos efectos, en los casos en que se investigue más de uno en la misma IPP, se consideró **el 1er. delito ingresado al sistema**, sin tener en cuenta ningún otro parámetro (relevancia del delito, expectativa de pena, etc.. -Se considera el primer delito ingresado en el sistema informático al momento de la carga en el SIMP de la audiencia 308, o bien, si esta no se hubiese producido, a la carga inicial de la IPP-.

Excepcionalmente para las investigaciones de los homicidios dolosos, se consideró todas las IPP en las que se investiga estos delitos (ya sea ingresado en primer término en el sistema o a posteriori). Esto fue posible dado que la Resolución General de la PG 301/14 estableció un relevamiento especial de cada una de estas IPP.

IPP Iniciadas en la Provincia de Buenos Aires

Fuero Criminal y Correccional

Año 2016

Por Bien Jurídico protegido

| Bien Jurídico Protegido | Delito | Año 2016 | | TOTAL | % IPP iniciadas |
|-------------------------------------|---|-----------|----------------|----------------|-----------------|
| | | Consumado | Tentado | | |
| Delitos contra las personas | Homicidio | 710 | 916 | 1.626 | 0,22% |
| | Homicidio criminis causa | 73 | 116 | 189 | 0,03% |
| | Otros homicidios agravados | 129 | 185 | 314 | 0,04% |
| | Homicidio en ocasión de robo | 51 | 4 | 55 | 0,01% |
| | Homicidio culposo | 1.305 | - | 1.305 | 0,17% |
| | Lesiones culposas | | | 48.386 | 6,48% |
| | Lesiones leves | | | 69.799 | 9,34% |
| | Otros delitos contra las personas | | | 13.629 | 1,82% |
| Delitos contra el Honor | | | 20 | 0,00% | |
| Delitos contra la integridad sexual | Abuso sexual con acceso carnal | | | 1.242 | 0,17% |
| | Otros delitos contra la integridad sexual | | | 10.989 | 1,47% |
| Delitos contra el Estado Civil | | | 24 | 0,00% | |
| Delitos contra la libertad | Amenazas | | | 107.436 | 14,38% |
| | Apremios ilegales y torturas | | | 2.798 | 0,37% |
| | Otros delitos contra la libertad | | | 4.485 | 0,60% |
| Delitos contra la propiedad | Daño | | | 23.379 | 3,13% |
| | Estafa | | | 7.862 | 1,05% |
| | Hurto | | | 45.636 | 6,11% |
| | Hurto agravado de vehículos dejados en la vía pública | | | 36.799 | 4,93% |
| | Otros hurtos agravados | | | 800 | 0,11% |
| | Robo | | | 70.347 | 9,42% |
| | Robo agravado uso de arma | | | 50.288 | 6,73% |
| | Otros robos agravados | | | 16.184 | 2,17% |
| | Secuestro extorsivo | | | 55 | 0,01% |
| | Otros delitos contra la propiedad | | | 11.155 | 1,49% |
| Delitos contra la seguridad pública | Infracción Ley N° 23.737 ¹ | | | 47.636 | 6,38% |
| | Otros delitos contra la salud pública | | | 46 | 0,01% |
| | Delitos contra la seguridad pública | | | 5.058 | 0,68% |
| Delitos contra el orden Público | | | 480 | 0,06% | |
| Delitos contra la Adm. Pública | Encubrimiento | | | 6.915 | 0,93% |
| | Otros delitos contra la administración pública | | | 28.693 | 3,84% |
| Delitos contra la fe Pública | | | 2.981 | 0,40% | |
| Leyes ² | | | 13.109 | 1,75% | |
| Otros delitos ³ | | | 6.899 | 0,92% | |
| Otros ⁴ | | | 110.333 | 14,77% | |
| Total | | | 746.952 | 100,00% | |

Fuente de datos: Sim p (Sistema Informático del Ministerio Público) -

Datos extraídos de la base SIMP de fecha 08/01/2017

Referencias

Delito: Tratándose de concursos de delitos, a los efectos estadísticos, se ha considerado únicamente el primer delito ingresado en el sistema. Excepto para los homicidios, no se discriminó entre consumado o en tentativa.

¹ Incluye IPP iniciadas por infracción Ley n° 23.737 - Ley de Estupefacientes.

² Leyes: n° 13.944; n° 14.348; n° 24.270; n° 25.781; etc.

³ Otros delitos: Posible comisión de delito de acción pública.

⁴ Otros: Autolesiones; Averiguación de paradero; Averiguación de ilícito; Denuncia; Hallazgos, etc.

Departamento de Estadísticas - P.G.

Como se menciona con anterioridad, las IPP iniciadas se incrementaron en la cantidad de 27.244 respecto del año 2015. Este incremento se produjo fundamentalmente a partir de incrementos en las investigaciones de los delitos contra la propiedad que se incrementaron en 8.623 IPP (3,4%) y de Estupefacientes - ley 23.737- en 10.255 IPP (27,4%).

En este último caso, fundamentalmente el incremento se produjo en las IPP iniciadas por el delito "comercialización de estupefacientes" (7.516 IPP, 40,25% de aumento). Asimismo, es de destacar que si bien, el incremento se produjo en casi todos los departamentos, el mismo evidencia una variación significativa tanto en términos absolutos como porcentuales en los departamentos judiciales La Matanza, Lomas de Zamora, Quilmes y San Martín.

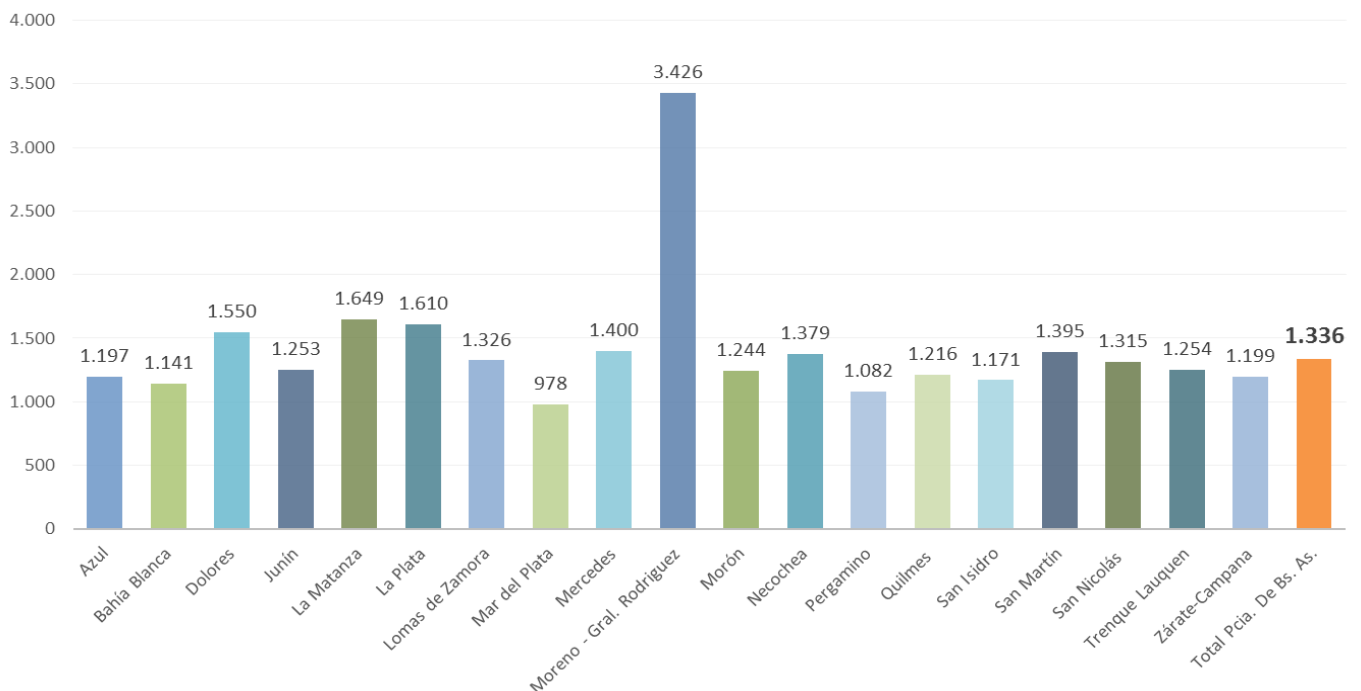
2. ANÁLISIS DE IPP POR AGENTE FISCAL

Un indicador de la carga de trabajo del Ministerio Público Fiscal es la cantidad promedio de IPP que un Agente Fiscal tiene que atender por año.

Si bien, el mismo, como todo promedio, omite precisar las variaciones por fiscalía, delito, gravedad de los hechos, etc., su análisis facilita una primera aproximación de la carga de trabajo, su evolución temporal, así como la comparación entre departamentos de características relativamente homogéneas.

Durante el año 2016 existían 639 cargos de Agentes Fiscales, estando en funciones, a diciembre de dicho año, 559 lo que implicaba que la carga de trabajo promedio por fiscal en funciones ascendía a 1.336 IPP por año. Esta relación viene incrementándose desde el año 2010 producto del incremento de la litigiosidad por un lado, y la demora en la sustanciación de los concursos y las designaciones para la ocupación de las vacantes.

En el siguiente grafico puede observarse este indicador por cada uno de los departamentos judiciales:

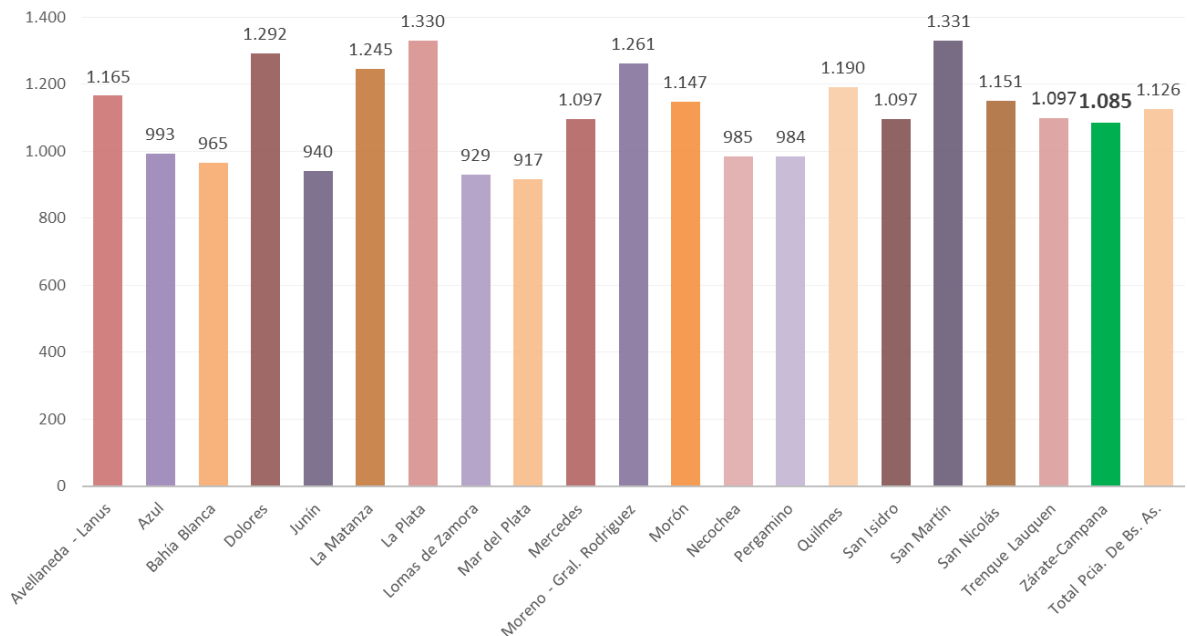


Nota: El Departamento Judicial Lomas de Zamora incluye al Departamento Avellaneda Lanús, aún pendiente de su puesta en funcionamiento.

Como puede observarse existe una amplia variación en el indicador, siendo preocupante la elevada carga de trabajo por agente fiscal que se produjo en los departamentos Moreno – Gral. Rodríguez (3.426), Dolores (1.550), La Matanza (1.649) y La Plata (1.610).

Ahora bien, al considerarse los cargos recientemente creados por las leyes 14.864 y 14.901 para los departamentos judiciales Moreno – General Rodríguez y Avellaneda – Lanús, la relación de IPP por agente fiscal –considerando todos los cargos creados, ya sea estén en funciones o vacantes- sería de 1.126 IPP por agente fiscal por año.

En el siguiente cuadro se puede visualizar este indicador para los diferentes departamentos judiciales:



Notas:

- No se han considerado los cargos de Agentes Fiscales creados por la ley 14642, aún pendientes de su asignación a los diferentes departamentos judiciales.
- Téngase presente para el análisis comparativo con el cuadro de la página anterior, que se ha modificado la escala del gráfico.

3. ACTOS PROCESALES RELEVANTES

En el presente acápite se analizará la actividad desplegada por el Ministerio Público Fiscal a efectos de lograr la resolución de las IPP, poniendo foco principalmente en las declaraciones de los imputados, las medidas de coerción impulsadas y efectivizadas y las principales medidas probatorias realizadas a lo largo del año 2016.

3.1. AUDIENCIA DECLARATORIA DE IMPUTADO

A lo largo del año 2016 se tomaron 60.380 audiencias a imputados, realizadas en el marco de las investigaciones en trámite en el Fuero Criminal y Correccional; de las mismas 53.229 correspondientes al art. 308 CPP; 3.178 a declaraciones informativas del artículo 308 5to párrafo del Código Procesal Penal y 3.973 a declaraciones espontáneas (art 317 CPP).

A continuación puede observarse su distribución por departamento judicial:

| DEPARTAMENTO JUDICIAL | Audiencias 308 | Audiencias 308 5to párrafo | Audiencias art. 317 | Total de Audiencias |
|---------------------------------|----------------|----------------------------|---------------------|---------------------|
| Azul | 2.473 | 117 | 72 | 2.662 |
| Bahía Blanca | 2.652 | 1 | 196 | 2.849 |
| Dolores | 2.397 | 8 | 108 | 2.513 |
| Junín | 1.618 | 4 | 38 | 1.660 |
| La Matanza | 2.963 | 293 | 438 | 3.694 |
| La Plata | 4.813 | 260 | 298 | 5.371 |
| Lomas de Zamora | 7.172 | 25 | 678 | 7.875 |
| Mar del Plata | 4.074 | 13 | 96 | 4.183 |
| Mercedes | 2.516 | 17 | 156 | 2.689 |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 1.673 | 11 | 142 | 1.826 |
| Morón | 2.889 | 10 | 426 | 3.325 |
| Necochea | 889 | 1 | 32 | 922 |
| Pergamino | 1.320 | 217 | 37 | 1.574 |
| Quilmes | 4.127 | 1.264 | 400 | 5.791 |
| San Isidro | 3.386 | 44 | 253 | 3.683 |
| San Martín | 3.468 | 211 | 251 | 3.930 |
| San Nicolás | 1.751 | 668 | 127 | 2.546 |
| Trenque Lauquen | 1.175 | 13 | 35 | 1.223 |
| Zárate-Campana | 1.873 | 1 | 190 | 2.064 |
| TOTALES | 53.229 | 3.178 | 3.973 | 60.380 |

Es de destacar que estas audiencias presentaron un incremento del 7 % respecto del año anterior, produciéndose incrementos significativos en los departamentos Mar del Plata, Morón y San Isidro.

Las audiencias del art 308 5to párrafo se usa de manera proporcionalmente diferente entre los departamentos, Quilmes y San Nicolás son los departamentos que lo aplican de manera significativa. En Quilmes fundamentalmente lo aplican las fiscalías especializadas en causas de violencia familiar y género y de delitos sexuales.

3.2. MEDIDAS PROBATORIAS

La actividad desplegada por el Ministerio Público Fiscal en pos de la resolución de las causas es intensa. A lo largo del año 2016 se impulsaron, según consta en los registros del SIMP, 223.284 medidas probatorias, entre audiencias testimoniales, pericias, allanamientos, intervenciones telefónicas, etc.

Hay que tener presente que la desformalización del proceso que promueve el CPP implica que la mayoría de las medidas no se registre en el SIMP, por ejemplo, pericias indicadas telefónicamente, audiencias testimoniales recepcionadas por agentes judiciales en el lugar del hecho o la comisaría, audiencias testimoniales tomadas a partir de indicación del Agente Fiscal por la policía en función judicial, etc. Lo cual indica que la descripción de las medidas explicitada en este apartado sólo refleja un mínimo de la actividad desplegada. Es importante destacar que se considera que no debe tenderse a la formalización de las medidas, a no ser que lo ameriten las exigencias procesales, ya que la misma provocaría retraso en la tramitación de las causas.

A continuación puede observarse la distribución de las medidas "formalizadas" por Dpto. Judicial:

| DEPARTAMENTO JUDICIAL | Requerimiento de Allanamiento y Secuestro | Acta, Declaración Testimonial | Resolución, Dispone Pericia | Requerimiento, Intervención Telefónica-Se requiere |
|---------------------------------|---|-------------------------------|-----------------------------|--|
| Azul | 1.213 | 5.882 | 741 | 219 |
| Bahía Blanca | 1.187 | 4.842 | 453 | 139 |
| Dolores | 1.115 | 5.364 | 1.178 | 133 |
| Junín | 911 | 5.945 | 754 | 119 |
| La Matanza | 546 | 12.356 | 2.266 | 152 |
| La Plata | 996 | 9.088 | 2.715 | 172 |
| Lomas de Zamora | 1.846 | 26.958 | 6.788 | 344 |
| Mar del Plata | 1.108 | 3.540 | 328 | 247 |
| Mercedes | 704 | 11.375 | 1.886 | 88 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 326 | 6.504 | 1.198 | 32 |
| Morón | 714 | 7.713 | 1.198 | 163 |
| Necochea | 680 | 1.007 | 233 | 37 |
| Pergamino | 968 | 4.301 | 1.267 | 74 |
| Quilmes | 1.544 | 15.506 | 3.442 | 239 |
| San Isidro | 676 | 12.758 | 524 | 89 |
| San Martín | 1.737 | 15.475 | 1.597 | 115 |
| San Nicolás | 1.524 | 7.687 | 1.846 | 324 |
| Trenque Lauquen | 645 | 2.305 | 881 | 95 |
| Zárate-Campana | 718 | 10.241 | 3.136 | 67 |
| TOTALES | 19.158 | 168.847 | 32.431 | 2.848 |

Es de destacar que este tipo de medidas presentaron un incremento del 8.1 % respecto del año anterior, produciéndose incrementos significativos en los departamentos Morón, Quilmes, San Martín, Zárate Campana y Junín.

3.3. REQUERIMIENTOS DE MEDIDAS DE COERCIÓN

En el cuadro siguiente se informa los requerimientos de detención y de prisión preventiva que la fiscalía formuló a lo largo del año 2016, por departamento judicial:

| DEPARTAMENTO JUDICIAL | Requerimiento de Detención | Requerimiento de prisión Preventiva |
|---------------------------------|----------------------------|-------------------------------------|
| Azul | 434 | 211 |
| Bahía Blanca | 534 | 229 |
| Dolores | 838 | 330 |
| Junín | 314 | 96 |
| La Matanza | 1.695 | 976 |
| La Plata | 1.885 | 803 |
| Lomas de Zamora | 3.958 | 1.462 |
| Mar del Plata | 1.778 | 461 |
| Mercedes | 1.098 | 583 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 859 | 575 |
| Morón | 1.430 | 638 |
| Necochea | 157 | 84 |
| Pergamino | 316 | 114 |
| Quilmes | 1.216 | 696 |
| San Isidro | 1.293 | 500 |
| San Martín | 1.687 | 1.053 |
| San Nicolás | 380 | 198 |
| Trenque Lauquen | 202 | 82 |
| Zárate-Campana | 688 | 402 |
| TOTALES | 20.762 | 9.493 |

Los requerimientos de detención y de prisión preventiva se incrementaron respecto del año anterior en el orden del 12.1 y 10.3% respectivamente, produciéndose aumentos por encima de la media en los departamentos judiciales de Lomas de Zamora, Morón, San Isidro Bahía Blanca y Dolores.

Si relacionamos los requerimientos de detención con relación a las audiencias del art 308 del CPP observamos que los primeros representan a nivel provincial el 39% de las "audiencias indagatorias" con un rango que varía del 17 al 57%. Dicha variación

presenta cierta correlación con la diferente composición de delitos investigados en cada departamento.

A su vez, si relacionamos los requerimientos de prisión preventiva en relación a los de detención obtenemos a nivel provincial un indicador del 46%, que varía del 26 al 67% entre los diferentes departamentos judiciales.

Por último, para complementar lo expuesto, se presenta cuadro con la cantidad de aprehensiones y detenciones informadas por el Registro Unico de Detenidos, que se registraron como ocurridas durante 2016 y su evolución a lo largo de los últimos años.

| Departamentos Judiciales | Año 2012 | Año 2013 | Año 2014 | Año 2015 | Año 2016 | Variación 2015-2016 | Variación % 2015-2016 |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|---------------------|-----------------------|
| Azul | 646 | 740 | 1032 | 1100 | 1175 | 75 | 6,8% |
| Bahía Blanca | 1138 | 1264 | 1418 | 1351 | 1546 | 195 | 14,4% |
| Dolores | 697 | 1003 | 1313 | 1431 | 1491 | 60 | 4,2% |
| Junín | 481 | 612 | 739 | 766 | 823 | 57 | 7,4% |
| La Matanza | 1635 | 2254 | 2670 | 2702 | 2676 | -26 | -1,0% |
| La Plata | 2527 | 2820 | 3043 | 3037 | 3148 | 111 | 3,7% |
| Lomas de Zamora | 5169 | 5640 | 6318 | 5966 | 6628 | 662 | 11,1% |
| Mar del Plata | 2319 | 2556 | 2554 | 2873 | 3134 | 261 | 9,1% |
| Mercedes | 2240 | 2652 | 2988 | 2785 | 1660 | -1125 | |
| Moreno - G. Rodríguez* | | | | | 1340 | 1340 | |
| Morón | 1241 | 1763 | 1985 | 1938 | 2342 | 404 | 20,8% |
| Necochea | 327 | 374 | 444 | 461 | 482 | 21 | 4,6% |
| Pergamino | 374 | 443 | 576 | 557 | 558 | 1 | 0,2% |
| Quilmes | 2367 | 2714 | 2991 | 2986 | 2792 | -194 | -6,5% |
| San Isidro | 2096 | 2282 | 2102 | 2082 | 2355 | 273 | 13,1% |
| San Martín | 2098 | 2632 | 3036 | 2678 | 2774 | 96 | 3,6% |
| San Nicolás | 891 | 1215 | 1246 | 1191 | 1109 | -82 | -6,9% |
| Trenque Lauquen | 440 | 478 | 490 | 471 | 497 | 26 | 5,5% |
| Zárate-Campana | 957 | 893 | 1112 | 1040 | 1150 | 110 | 10,6% |
| Total Provincial | 27643 | 32335 | 36057 | 35415 | 37680 | 2265 | 6,4% |

Datos correspondientes a la totalidad de personas que resultaron aprehendidas o detenidas durante los periodos indicados, sin perjuicio de que luego hayan recuperado (o no) su libertad personal. Fuente: RUD

_* El Departamento Moreno General Rodriguez se computa a partir del 2016 de manera desagregada al Departamento Mercedes.

Los requerimientos de detención más arriba explicitados representan el 55% de las aprehensiones y detenciones informadas por el Registro Unico de Detenidos, variando este indicador del 33% (Necochea, San Nicolás), a más del 60%, fundamentalmente en los departamentos del Conurbano, La Plata y Mercedes.

4. IPP FINALIZADAS

En el presente apartado se expone la cantidad de IPP finalizadas, y se realiza su análisis por forma de finalización, y por delito, entre otros.

En primer término se expone la información de la finalización de la etapa preliminar por medio de las resoluciones de los organismos jurisdiccionales –vg. Elevación a Juicio, sentencia condenatoria en juicio abreviado, etc.-. Dado que no se cuenta con información confiable de los organismos jurisdiccionales de manera oportuna y desagregada por delito, intentamos tener una primera aproximación a las mismas a partir de los siguientes actos procesales:

- Requerimiento de Sobreseimiento
- Requerimiento de Suspensión de Juicio a Prueba
- Requerimiento de Elevación a Juicio
- Requerimiento Juicio Abreviado
- Notificación de Resolución – Declara Incompetencia por Territorio
- Notificación de Resolución – Declara Incompetencia por Materia.

Luego se detalla la cantidad de IPP en las que los Agentes Fiscales resuelven la finalización del proceso penal. Luego de iniciarse la investigación y considerando las medidas de prueba colectadas, así como las características de los conflictos investigados, los agentes fiscales pueden disponer la finalización del proceso aplicando los siguientes institutos procesales:

- Resolución Desestimación de Denuncia. Art 290 CPP
- Resolución Archivo. Art 268 CPP
- Resolución Archivo 56 bis CPP
- Resolución Mediación. Art 20 ley 13433
- Resolución Acuerdo Conciliatorio

Siguiendo con la pautas de trabajo del informe del año 2013 a los efectos de evaluar la aplicación de los diferentes institutos se tendrán en cuenta sólo los trámites de finalización realizados en las IPP principales, no así en las conexas, considerándose en los casos de IPP tramitadas simultáneamente por más de una fiscalía los trámites realizados por cada una de las dependencias.

En este apartado se toma sólo las principales ya que en los casos de IPP con conexas, la resolución de dichas causas es una sola. En este apartado, cuando se analiza las IPP finalizadas se pone foco en cada uno de los institutos aplicados, pero no en la carga de trabajo o complejidad de cada investigación. Una investigación con causas conexas tiene un solo trámite de finalización (archivo o elevación a juicio) para el conjunto de causas y hechos investigados. Si fuese el caso de elevación a juicio, una IPP con conexas, luego genera un solo debate oral.

La carga de trabajo, el esfuerzo y la complejidad de la investigación no siempre dependen de si existen IPP conexas o no, por ejemplo podemos tener un triple homicidio, con mucha complejidad en la investigación, pero una sola IPP y por otro lado, conflictos entre vecinos, con varias IPP que se conectan y luego se resuelve a través de una audiencia de mediación.

En el análisis expuesto a continuación, en distintos casos, se compara valores provinciales, departamentales y por grupo de departamentos. Para la conformación de grupos se dividió a los departamentos en dos grandes grupos: "conurbano -con los departamentos que fundamentalmente se componen con los partidos del aglomerado gran Buenos Aires⁷- La Plata y Mar del Plata" e "Interior".

El primer grupo está conformado por La Matanza, Lomas de Zamora, Moreno General Rodríguez, Morón, Quilmes, San Isidro, San Martín, La Plata y Mar del Plata.

Mientras que el grupo "Interior" es conformado por los departamentos judiciales de Azul, Bahía Blanca, Dolores, Junín, Mercedes, Necochea, Pergamino, San Nicolás, Trenque Lauquen y Zarate Campana.

4.1. RESOLUCIONES JUDICIALES ETAPA IPP

A lo largo del año 2016 se formularon 29.923 requerimientos de Elevación a Juicio, así como 2.413 requerimientos de Juicio Abreviado y 1.603 requerimientos de Suspensión de Juicio a Prueba. Vale aclarar que las salidas alternativas al juicio

⁷ INDEC., 2005 ¿Qué es el Gran Buenos Aires?.
<http://www.indec.gov.ar/nuevaweb/cuadros/1/folleto%20gba.pdf>

fueron requeridas tanto por la Fiscalía como por la defensa luego del acuerdo entre ambas ramas del Ministerio Público

En el siguiente cuadro se puede visualizar su distribución por departamento judicial:

| Departamento | Elevación a Juicio | Incompetencia por Territorio y Materia | Juicio Abreviado | Sobreseimiento | Suspensión de Juicio a Prueba |
|----------------------------|--------------------|--|------------------|----------------|-------------------------------|
| Azul | 1.481 | 48 | 95 | 30 | 92 |
| Bahía Blanca | 1.191 | 110 | 189 | 95 | 225 |
| Dolores | 1.038 | 152 | 253 | 446 | 255 |
| Junín | 1.182 | 20 | 0 | 93 | 4 |
| La Matanza | 1.296 | 380 | 716 | 68 | 91 |
| La Plata | 3.036 | 110 | 104 | 169 | 3 |
| Lomas de Zamora | 3.736 | 439 | 746 | 429 | 495 |
| Mar del Plata | 1.651 | 74 | 2 | 240 | 3 |
| Mercedes | 1.491 | 56 | 30 | 16 | 118 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 1.058 | 12 | 4 | 9 | 1 |
| Morón | 1.658 | 44 | 21 | 175 | 50 |
| Necochea | 540 | 39 | 0 | 38 | 6 |
| Pergamino | 789 | 44 | 23 | 193 | 6 |
| Quilmes | 2.694 | 784 | 146 | 562 | 127 |
| San Isidro | 2.113 | 48 | 1 | 56 | 0 |
| San Martín | 2.009 | 1.252 | 23 | 91 | 0 |
| San Nicolás | 1.143 | 38 | 5 | 118 | 2 |
| Trenque Lauquen | 834 | 27 | 36 | 50 | 104 |
| Zárate-Campana | 983 | 17 | 19 | 73 | 21 |
| TOTAL PROVINCIAL | 29.923 | 3.694 | 2.413 | 2.951 | 1.603 |
| Conurbano + LP + MP | 19.251 | 3.143 | 1.763 | 1.799 | 770 |
| Interior | 10.672 | 551 | 650 | 1.152 | 833 |

Al comparar los requerimientos de elevación a juicio, juicio abreviado y suspensión de juicio a prueba, formulados durante el año 2016, respecto al año 2015 se visualiza un crecimiento del orden del 2,6%, 21,4% y 19,7% respectivamente.

El importante crecimiento en los requerimientos de juicios abreviados y de las suspensiones de juicio a prueba, consideramos a priori –aspecto a validar con la información de los organismos jurisdiccionales- que se produjo a partir de mejoras en la registración, ya que con anterioridad en algunos departamentos causas resueltas bajo el proceso de flagrancia figuraban como elevadas a juicio.

4.2. RESOLUCION FISCAL DEL PROCESO PENAL

Las resoluciones fiscales, dan por concluida la investigación con decisorios adoptados sin intervención de un organismo judicial. Consideramos a tal efecto la resolución de Desestimación de Denuncia, el Acuerdo por Mediación (art 20 de la ley 13433), Acuerdo Conciliatorio, el principio de oportunidad (art 56 bis del CPP) y la resolución de Archivo (art 268 bis del CPP).

A lo largo del año 2016, 615.476 IPP fueron finalizadas por resolución fiscal a través de los institutos que ofrece la ley y dadas las medidas probatorias existentes en cada causa a través de:

- Acuerdo Conciliatorio y Mediación ley 13.433, fundamentalmente para los casos de amenazas y lesiones.
- Principio de oportunidad –art 56 bis CPP- aplicado en gran medida para las IPP por consumo de estupefacientes.
- Archivo art 268 CPP, para los casos en que “a juicio del Fiscal no hubiere prueba suficiente sobre la existencia del hecho o la autoría de él”. Fundamentalmente se aplica este instituto en los casos de lesiones, amenazas y delitos contra la propiedad.
- Desistimiento de la denuncia –art 290 CPP- para los casos en que “los hechos referidos en ella no constituyan delito o cuando no se pueda proceder”, fundamentalmente se da en casos de amenazas y lesiones.

A continuación puede observarse la aplicación de estos institutos por departamento judicial:

| Departamento | Acuerdo Conciliatorio | Mediación - Ley 13433 | Archivo art. 268 | Principio de Oportunidad art. 56 bis | Desestimación de Denuncia art. 290 |
|----------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------------|
| Azul | 5 | 258 | 11.031 | 638 | 3.652 |
| Bahía Blanca | 84 | 455 | 15.111 | 69 | 3.889 |
| Dolores | 323 | 374 | 15.376 | 343 | 5.779 |
| Junín | 224 | 115 | 5.119 | 512 | 2.021 |
| La Matanza | 11 | 502 | 44.466 | 1.189 | 4.731 |
| La Plata | 16 | 254 | 42.989 | 81 | 7.188 |
| Lomas de Zamora | 164 | 406 | 56.824 | 1.326 | 25.242 |
| Mar del Plata | 142 | 429 | 18.358 | 290 | 4.974 |
| Mercedes | 2.171 | 118 | 13.529 | 839 | 7.267 |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 664 | 42 | 14.018 | 219 | 4.416 |
| Morón | 8 | 103 | 43.516 | 56 | 8.007 |
| Necochea | 0 | 329 | 5.073 | 605 | 1.241 |
| Pergamino | 17 | 207 | 7.448 | 348 | 1.366 |
| Quilmes | 21 | 607 | 44.288 | 729 | 7.221 |
| San Isidro | 148 | 96 | 52.813 | 0 | 4.781 |
| San Martín | 3 | 157 | 66.758 | 2.924 | 5.672 |
| San Nicolás | 48 | 331 | 11.166 | 1.277 | 3.734 |
| Trenque Lauquen | 470 | 110 | 5.289 | 62 | 2.000 |
| Zárate-Campana | 39 | 704 | 15.061 | 365 | 2.035 |
| TOTAL PROVINCIAL | 4.558 | 5.597 | 488.233 | 11.872 | 105.216 |
| Conurbano + LP + MP | 1.177 | 2.596 | 384.030 | 6.814 | 72.232 |
| Interior | 3.381 | 3.001 | 104.203 | 5.058 | 32.984 |

La resolución de las causas a través de los diferentes institutos son decididos por el Agente Fiscal dados los elementos probatorios existentes, la existencia de datos de sindicados, la entidad y características de los hechos investigados, la voluntad de las partes en el marco de las políticas de persecución penal departamentales y de la PG.

Es de hacer resaltar que en los últimos años se ha logrado disminuir la aplicación del archivo a través de la utilización de los otros institutos, pero el mismo sigue siendo elevado fundamentalmente en los delitos contra la propiedad. En este último caso existe una muy baja proporción de autores sindicados en las causas (26,45%).

En cuanto a los institutos de mediación, conciliación y principio de oportunidad (art 56 b CPP) se destacan en su aplicación los departamentos judiciales Junín, Mercedes, Necochea, Pergamino, San Nicolás, Trenque Lauquen y Zarate Campana.

Mientras que entre los departamentos del conurbano utilizan estos institutos en mayor proporción Moreno – General Rodríguez y La Matanza.

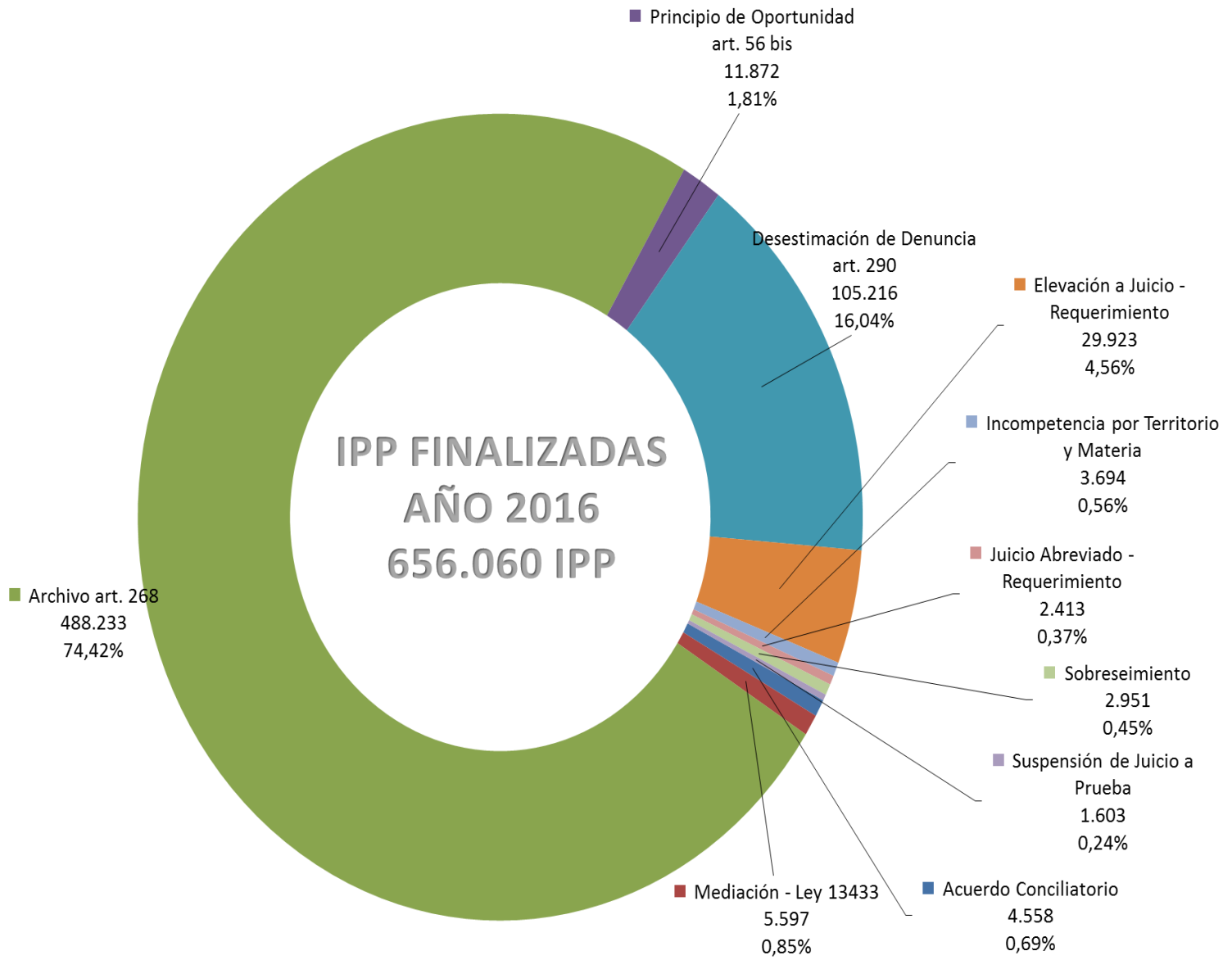
4.3. COMPOSICIÓN DE LAS IPP FINALIZADAS

En el presente apartado se resumen los 2 anteriores, exponiéndose la cantidad de IPP finalizadas –ya sea por resolución fiscal o bien, aquellas en las que se finaliza la etapa preliminar de aprobarse el requerimiento fiscal-.

Durante el año 2016 se finalizaron 656.060 IPP (IPP Principales), que se clasifican considerando la forma de finalización de acuerdo a lo siguiente:

| Forma de Finalización | Año 2016 | % Año 2016 |
|---|----------------|----------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 4.558 | 0,69% |
| Mediación - Ley 13433 | 5.597 | 0,85% |
| Archivo art. 268 | 488.233 | 74,42% |
| Principio de Oportunidad art. 56 bis | 11.872 | 1,81% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 105.216 | 16,04% |
| Elevación a Juicio - Requerimiento | 29.923 | 4,56% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 3.694 | 0,56% |
| Juicio Abreviado - Requerimiento | 2.413 | 0,37% |
| Sobreseimiento | 2.951 | 0,45% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 1.603 | 0,24% |
| Total | 656.060 | 100,00% |

De este cuadro se puede observar que las formas de finalización más relevantes son el Archivo art. 268 con el 74,4%, seguido con una brecha muy importante por la Desestimación de denuncia con el 16%, el Requerimiento de Elevación a Juicio con 4,56% y el "Principio de Oportunidad" art. 56 bis con 1,8%.



4.4. EVOLUCIÓN INTERANUAL DE IPP FINALIZADAS

Como se anticipó más arriba durante el año 2016 se han finalizado 656.060 IPP (principales), 10.136 IPP más que el año anterior (1,57% en términos relativos).

En el siguiente cuadro se presentan la comparación en las formas de finalización para los años 2015 y 2016:

| Forma de Finalización | Año 2015 | % Año 2015 | Año 2016 | % Año 2016 | Variación | Variación % |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|--------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 4.751 | 0,74% | 4.558 | 0,69% | -193 | -4,06% |
| Mediación - Ley 13433 | 4.710 | 0,73% | 5.597 | 0,85% | 887 | 18,83% |
| Archivo art. 268 | 488.526 | 75,63% | 488.233 | 74,42% | -293 | -0,06% |
| Principio de Oportunidad art. 56 bis | 9.660 | 1,50% | 11.872 | 1,81% | 2.212 | 22,90% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 100.101 | 15,50% | 105.216 | 16,04% | 5.115 | 5,11% |
| Elevación a Juicio - Requerimiento | 29.172 | 4,52% | 29.923 | 4,56% | 751 | 2,57% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 3.005 | 0,47% | 3.694 | 0,56% | 689 | 22,93% |
| Juicio Abreviado - Requerimiento | 1.988 | 0,31% | 2.413 | 0,37% | 425 | 21,38% |
| Sobreseimiento | 2.672 | 0,41% | 2.951 | 0,45% | 279 | 10,44% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 1.339 | 0,21% | 1.603 | 0,24% | 264 | 19,72% |
| Total | 645.924 | 100,00% | 656.060 | 100,00% | 10.136 | 1,57% |

4.5. IPP FINALIZADAS POR DEPARTAMENTO JUDICIAL

A continuación se detalla en valores absolutos y relativos las formas de finalización aplicadas en el año 2016 por departamento judicial:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| Departamento | Acuerdo Conciliatorio | Mediación - Ley 13433 | Archivo art. 268 | Principio de Oportunidad art. 56 bis | Desestimación de Denuncia art. 290 | Elevación a Juicio | Incompetencia por Territorio y Materia | Juicio Abreviado | Sobreseimiento | Suspensión de Juicio a Prueba | Total |
|----------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--------------------|--|------------------|----------------|-------------------------------|----------------|
| Azul | 5 | 258 | 11.031 | 638 | 3.652 | 1.481 | 48 | 95 | 30 | 92 | 17.330 |
| Bahía Blanca | 84 | 455 | 15.111 | 69 | 3.889 | 1.191 | 110 | 189 | 95 | 225 | 21.418 |
| Dolores | 323 | 374 | 15.376 | 343 | 5.779 | 1.038 | 152 | 253 | 446 | 255 | 24.339 |
| Junín | 224 | 115 | 5.119 | 512 | 2.021 | 1.182 | 20 | 0 | 93 | 4 | 9.290 |
| La Matanza | 11 | 502 | 44.466 | 1.189 | 4.731 | 1.296 | 380 | 716 | 68 | 91 | 53.450 |
| La Plata | 16 | 254 | 42.989 | 81 | 7.188 | 3.036 | 110 | 104 | 169 | 3 | 53.950 |
| Lomas de Zamora | 164 | 406 | 56.824 | 1.326 | 25.242 | 3.736 | 439 | 746 | 429 | 495 | 89.807 |
| Mar del Plata | 142 | 429 | 18.358 | 290 | 4.974 | 1.651 | 74 | 2 | 240 | 3 | 26.163 |
| Mercedes | 2.171 | 118 | 13.529 | 839 | 7.267 | 1.491 | 56 | 30 | 16 | 118 | 25.635 |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 664 | 42 | 14.018 | 219 | 4.416 | 1.058 | 12 | 4 | 9 | 1 | 20.443 |
| Morón | 8 | 103 | 43.516 | 56 | 8.007 | 1.658 | 44 | 21 | 175 | 50 | 53.638 |
| Necochea | 0 | 329 | 5.073 | 605 | 1.241 | 540 | 39 | 0 | 38 | 6 | 7.871 |
| Pergamino | 17 | 207 | 7.448 | 348 | 1.366 | 789 | 44 | 23 | 193 | 6 | 10.441 |
| Quilmes | 21 | 607 | 44.288 | 729 | 7.221 | 2.694 | 784 | 146 | 562 | 127 | 57.179 |
| San Isidro | 148 | 96 | 52.813 | 0 | 4.781 | 2.113 | 48 | 1 | 56 | 0 | 60.056 |
| San Martín | 3 | 157 | 66.758 | 2.924 | 5.672 | 2.009 | 1.252 | 23 | 91 | 0 | 78.889 |
| San Nicolás | 48 | 331 | 11.166 | 1.277 | 3.734 | 1.143 | 38 | 5 | 118 | 2 | 17.862 |
| Trenque Lauquen | 470 | 110 | 5.289 | 62 | 2.000 | 834 | 27 | 36 | 50 | 104 | 8.982 |
| Zárate-Campana | 39 | 704 | 15.061 | 365 | 2.035 | 983 | 17 | 19 | 73 | 21 | 19.317 |
| TOTAL PROVINCIAL | 4.558 | 5.597 | 488.233 | 11.872 | 105.216 | 29.923 | 3.694 | 2.413 | 2.951 | 1.603 | 656.060 |
| Conurbano + LP + MP | 1.177 | 2.596 | 384.030 | 6.814 | 72.232 | 19.251 | 3.143 | 1.763 | 1.799 | 770 | 493.575 |
| Interior | 3.381 | 3.001 | 104.203 | 5.058 | 32.984 | 10.672 | 551 | 650 | 1.152 | 833 | 162.485 |

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| Departamento | Acuerdo Conciliatorio | Mediación - Ley 13433 | Archivo art. 268 | Principio de Oportunidad art. 56 bis | Desestimación de Denuncia art. 290 | Elevación a Juicio | Incompetencia por Territorio y Materia | Juicio Abreviado | Sobreseimiento | Suspensión de Juicio a Prueba | Total |
|----------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--------------------|--|------------------|----------------|-------------------------------|----------------|
| Azul | 0,03% | 1,49% | 63,65% | 3,68% | 21,07% | 8,55% | 0,28% | 0,55% | 0,17% | 0,53% | 100,00% |
| Bahía Blanca | 0,39% | 2,12% | 70,55% | 0,32% | 18,16% | 5,56% | 0,51% | 0,88% | 0,44% | 1,05% | 100,00% |
| Dolores | 1,33% | 1,54% | 63,17% | 1,41% | 23,74% | 4,26% | 0,62% | 1,04% | 1,83% | 1,05% | 100,00% |
| Junín | 2,41% | 1,24% | 55,10% | 5,51% | 21,75% | 12,72% | 0,22% | 0,00% | 1,00% | 0,04% | 100,00% |
| La Matanza | 0,02% | 0,94% | 83,19% | 2,22% | 8,85% | 2,42% | 0,71% | 1,34% | 0,13% | 0,17% | 100,00% |
| La Plata | 0,03% | 0,47% | 79,68% | 0,15% | 13,32% | 5,63% | 0,20% | 0,19% | 0,31% | 0,01% | 100,00% |
| Lomas de Zamora | 0,18% | 0,45% | 63,27% | 1,48% | 28,11% | 4,16% | 0,49% | 0,83% | 0,48% | 0,55% | 100,00% |
| Mar del Plata | 0,54% | 1,64% | 70,17% | 1,11% | 19,01% | 6,31% | 0,28% | 0,01% | 0,92% | 0,01% | 100,00% |
| Mercedes | 8,47% | 0,46% | 52,78% | 3,27% | 28,35% | 5,82% | 0,22% | 0,12% | 0,06% | 0,46% | 100,00% |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 3,25% | 0,21% | 68,57% | 1,07% | 21,60% | 5,18% | 0,06% | 0,02% | 0,04% | 0,00% | 100,00% |
| Morón | 0,01% | 0,19% | 81,13% | 0,10% | 14,93% | 3,09% | 0,08% | 0,04% | 0,33% | 0,09% | 100,00% |
| Necochea | 0,00% | 4,18% | 64,45% | 7,69% | 15,77% | 6,86% | 0,50% | 0,00% | 0,48% | 0,08% | 100,00% |
| Pergamino | 0,16% | 1,98% | 71,33% | 3,33% | 13,08% | 7,56% | 0,42% | 0,22% | 1,85% | 0,06% | 100,00% |
| Quilmes | 0,04% | 1,06% | 77,46% | 1,27% | 12,63% | 4,71% | 1,37% | 0,26% | 0,98% | 0,22% | 100,00% |
| San Isidro | 0,25% | 0,16% | 87,94% | 0,00% | 7,96% | 3,52% | 0,08% | 0,00% | 0,09% | 0,00% | 100,00% |
| San Martín | 0,00% | 0,20% | 84,62% | 3,71% | 7,19% | 2,55% | 1,59% | 0,03% | 0,12% | 0,00% | 100,00% |
| San Nicolás | 0,27% | 1,85% | 62,51% | 7,15% | 20,90% | 6,40% | 0,21% | 0,03% | 0,66% | 0,01% | 100,00% |
| Trenque Lauquen | 5,23% | 1,22% | 58,88% | 0,69% | 22,27% | 9,29% | 0,30% | 0,40% | 0,56% | 1,16% | 100,00% |
| Zárate-Campana | 0,20% | 3,64% | 77,97% | 1,89% | 10,53% | 5,09% | 0,09% | 0,10% | 0,38% | 0,11% | 100,00% |
| TOTAL PROVINCIAL | 0,69% | 0,85% | 74,42% | 1,81% | 16,04% | 4,56% | 0,56% | 0,37% | 0,45% | 0,24% | 100,00% |
| Conurbano + LP + MP | 0,24% | 0,53% | 77,81% | 1,38% | 14,63% | 3,90% | 0,64% | 0,36% | 0,36% | 0,16% | 100,00% |
| Interior | 2,08% | 1,85% | 64,13% | 3,11% | 20,30% | 6,57% | 0,34% | 0,40% | 0,71% | 0,51% | 100,00% |

Como se desprende de los cuadros expuestos up supra la aplicación de los diferentes institutos de finalización de la etapa de IPP difiere notoriamente por departamento judicial. En primer término se desprende que los departamentos del "interior" presentan resultados más favorables al interés del MPF, lo cual seguramente se debe a una mayor cantidad de recursos en relación a las causas en trámite, a la mayor o menor complejidad de los conflictos a resolver y a la mayor articulación con otros componentes del estado y la comunidad en general.

Pero si bien se visualiza promedios de resolución favorable en el interior superior al logrado en los departamentos del grupo "Conurbano, La Plata y Mar del Plata", en cada región se observan importantes diferencias entre departamentos.

Si bien, el análisis de las formas de finalización de la etapa preliminar más arriba expuesto, contribuye a comprender los resultados de la labor del MPF, se considera que debe profundizarse con la evaluación conjunta de otros indicadores, fundamentalmente aquellos referidos a la duración de los procesos, las formas de finalización por tipo de delito y los resultados de la etapa de juicio. En próximo acápite se analizarán los mismos.

4.6. IPP FINALIZADAS POR TIPO DE DELITO

A los efectos de analizar con mayor profundidad la eficacia del Ministerio Público Fiscal, se describe una primera evaluación de la capacidad de resolución del Ministerio Público Fiscal por cada uno de los delitos más relevantes ya sea por su incidencia en la cantidad de IPP iniciadas o bien por los bienes jurídicos vulnerados.

Es de destacar que este análisis se realiza para todos los delitos registrados en cada IPP, por ejemplo: si para una misma IPP se investiga los delitos de robos y lesiones leves, se replica el análisis para cada delito.

Se trabajó en el análisis de los siguientes delitos:

| Delitos |
|--|
| Abuso Sexual Con Acceso Carnal |
| Amenazas |
| Estupefacientes Comercialización*1 |
| Homicidio Culposo |
| Homicidio Doloso Consumado |
| Hurto Simple |
| Hurto agravado (de vehículos dejados en la vía pública) |
| Lesiones Culposas |
| Lesiones Leves |
| Robo Simple |
| Robo agravado uso de arma |
| Apremios Ilegales y Torturas |
| Daño |
| Delitos cometidos por funcionarios públicos |
| Av. Causal de Muerte |
| Suicidio Consumado |

Nota:

*1. Corresponde a Comercialización de estupefacientes y Tenencia con fines de comercialización

Estos delitos representan en su conjunto 515.514, 68,3% del total de los que se resolvió su finalización en etapa preliminar.

A efectos de evaluar la capacidad de resolución del Ministerio Público, como primer indicador se analiza la cantidad de IPP finalizadas por cada "instituto de finalización" y el porcentaje que representa esa cantidad en el total de IPP finalizadas por cada delito analizado.

Al examinar la capacidad de respuesta del Ministerio Público Fiscal por cada delito, se observa una gran diferencia en los institutos aplicados. En este sentido, los requerimientos de elevación a juicio para el año 2016 representan el 4,6 % de todas las IPP finalizadas, mientras que exclusivamente para aquellas por delitos de Homicidios Dolosos consumados fue del 61% y para los abusos sexuales con acceso carnal 43%. Para los casos de Apremios Ilegales y Torturas el porcentaje fue del 1,9%

Para los delitos de “menor cuantía”, pero de gran incidencia estadística -Lesiones Leves, Culposas y Amenazas-, observamos que la elevación a juicio es sensiblemente menor al promedio del total de delitos, entre el 1,5 y el 4%, pero a su vez, se observa una utilización mayor del instituto de la desestimación de la denuncia art. 290 CPP, como consecuencia de haberse verificado que el hecho no constituía “delito” –v.g. amenazas con falta de idoneidad para intimidar a la víctima; o bien, en los casos que no se instó la acción, que para estos delitos varía entre el 14 y el 36%. Por último, para estos delitos debemos destacar que se aplica un porcentaje mayor al promedio la conciliación y la mediación penal.

A continuación, se detallan cuadros con valores absolutos y relativos de la cantidad de IPP finalizadas por cada instituto para cada uno de los delitos analizados, considerando los datos a nivel del total de la Provincia de Buenos Aires:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| Delitos | Acuerdo Conciliatorio | Mediación - art. Ley 13433 | Archivo art. 268 | Principio de Oportunidad art. 56 bis | Desestimación de Denuncia art. 290 | Elevación a Juicio | Incompetencia por Territorio y Materia | Juicio Abreviado | Sobreseimiento | Suspensión de Juicio a Prueba | Total |
|---|-----------------------|----------------------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--------------------|--|------------------|----------------|-------------------------------|--------|
| Abuso Sexual Con Acceso Carnal | 0 | 0 | 727 | 3 | 91 | 678 | 13 | 27 | 39 | 1 | 1579 |
| Amenazas | 1513 | 2059 | 89746 | 1533 | 16210 | 5048 | 95 | 311 | 326 | 255 | 117096 |
| Estupefacientes Comercialización*1 | 0 | 0 | 17319 | 240 | 2851 | 1775 | 25 | 13 | 64 | 3 | 22290 |
| Homicidio Culposo | 0 | 0 | 768 | 23 | 192 | 459 | 1 | 14 | 70 | 3 | 1530 |
| Homicidio Doloso Consumado | 0 | 0 | 372 | 1 | 13 | 764 | 6 | 13 | 69 | 3 | 1241 |
| Hurto Simple | 202 | 295 | 38578 | 473 | 1026 | 1880 | 40 | 272 | 192 | 268 | 43226 |
| Hurto agravado (de vehículos dejados en la vía pública) | 19 | 25 | 38511 | 14 | 160 | 312 | 10 | 27 | 21 | 38 | 39137 |
| Lesiones Culposas | 300 | 970 | 29411 | 291 | 18076 | 795 | 9 | 11 | 426 | 30 | 50319 |
| Lesiones Leves | 880 | 1066 | 59612 | 946 | 15945 | 2559 | 81 | 160 | 246 | 182 | 81677 |
| Robo Simple | 82 | 72 | 60392 | 118 | 660 | 2880 | 86 | 559 | 155 | 397 | 65401 |
| Robo agravado uso de arma | 35 | 37 | 47743 | 9 | 270 | 3741 | 87 | 450 | 181 | 100 | 52653 |
| Apremios Ilegales y Torturas | 0 | 1 | 1993 | 3 | 320 | 50 | 248 | 0 | 1 | 0 | 2616 |
| Daño | 460 | 643 | 23028 | 493 | 2286 | 1765 | 18 | 120 | 171 | 176 | 29160 |
| Delitos cometidos por funcionarios públicos | 0 | 1 | 342 | 2 | 110 | 66 | 4 | 0 | 3 | 2 | 530 |
| Av. Causal de Muerte | 0 | 0 | 3282 | 1 | 3127 | 2 | 7 | 0 | 4 | 0 | 6423 |
| Suicidio Consumado | 0 | 0 | 270 | 0 | 358 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0 | 631 |

Nota:

*1. Corresponde a Comercialización de estupefacientes y Tenencia con fines de comercialización

| Delito | Acuerdo Conciliatorio | Mediación - art. Ley 13433 | Archivo art. 268 | Principio de Oportunidad art. 56 bis | Desestimación de Denuncia art. 290 | Elevación a Juicio | Incompetencia por Territorio y Materia | Juicio Abreviado | Sobreseimiento | Suspensión de Juicio a Prueba | Total |
|---|-----------------------|----------------------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--------------------|--|------------------|----------------|-------------------------------|---------|
| Abuso Sexual Con Acceso Carnal | 0,00% | 0,00% | 46,04% | 0,19% | 5,76% | 42,94% | 0,82% | 1,71% | 2,47% | 0,06% | 100,00% |
| Amenazas | 1,29% | 1,76% | 76,64% | 1,31% | 13,84% | 4,31% | 0,08% | 0,27% | 0,28% | 0,22% | 100,00% |
| Estupefacientes Comercialización*1 | 0,00% | 0,00% | 77,70% | 1,08% | 12,79% | 7,96% | 0,11% | 0,06% | 0,29% | 0,01% | 100,00% |
| Homicidio Culposo | 0,00% | 0,00% | 50,20% | 1,50% | 12,55% | 30,00% | 0,07% | 0,92% | 4,58% | 0,20% | 100,00% |
| Homicidio Doloso Consumado | 0,00% | 0,00% | 29,98% | 0,08% | 1,05% | 61,56% | 0,48% | 1,05% | 5,56% | 0,24% | 100,00% |
| Hurto Simple | 0,47% | 0,68% | 89,25% | 1,09% | 2,37% | 4,35% | 0,09% | 0,63% | 0,44% | 0,62% | 100,00% |
| Hurto agravado (de vehículos dejados en la vía pública) | 0,05% | 0,06% | 98,40% | 0,04% | 0,41% | 0,80% | 0,03% | 0,07% | 0,05% | 0,10% | 100,00% |
| Lesiones Culposas | 0,60% | 1,93% | 58,45% | 0,58% | 35,92% | 1,58% | 0,02% | 0,02% | 0,85% | 0,06% | 100,00% |
| Lesiones Leves | 1,08% | 1,31% | 72,99% | 1,16% | 19,52% | 3,13% | 0,10% | 0,20% | 0,30% | 0,22% | 100,00% |
| Robo Simple | 0,13% | 0,11% | 92,34% | 0,18% | 1,01% | 4,40% | 0,13% | 0,85% | 0,24% | 0,61% | 100,00% |
| Robo agravado uso de arma | 0,07% | 0,07% | 90,67% | 0,02% | 0,51% | 7,11% | 0,17% | 0,85% | 0,34% | 0,19% | 100,00% |
| Apremios Ilegales y Torturas | 0,00% | 0,04% | 76,19% | 0,11% | 12,23% | 1,91% | 9,48% | 0,00% | 0,04% | 0,00% | 100,00% |
| Daño | 1,58% | 2,21% | 78,97% | 1,69% | 7,84% | 6,05% | 0,06% | 0,41% | 0,59% | 0,60% | 100,00% |
| Delitos cometidos por funcionarios públicos | 0,00% | 0,19% | 64,53% | 0,38% | 20,75% | 12,45% | 0,75% | 0,00% | 0,57% | 0,38% | 100,00% |
| Av. Causal de Muerte | 0,00% | 0,00% | 51,10% | 0,02% | 48,68% | 0,03% | 0,11% | 0,00% | 0,06% | 0,00% | 100,00% |
| Suicidio Consumado | 0,00% | 0,00% | 42,79% | 0,00% | 56,74% | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,48% | 0,00% | 100,00% |

Nota:

*1. Corresponde a Comercialización de estupefacientes y Tenencia con fines de comercialización

En los próximos cuadros se presenta una serie de tablas en donde se puede visualizar para un conjunto de delitos en particular su forma de finalización dividida en tres grandes grupos:

- Formas de Finalización “favorables al interés del MPF”: Las mismas contienen los requerimientos de Elevación a Juicio, Acuerdos Conciliatorios, Mediación, Suspensión de Juicio a Prueba y Juicio Abreviado.
- “Otras” Formas de Finalización: Incluye la Desestimación art. 290, el sobreseimiento, incompetencia y el Principio de oportunidad art. 56 bis.
- Archivo art. 268.

Para cada delito analizado y cada uno de los “grupos de institutos de finalización” se exhibe -en valores absolutos y relativos- los indicadores a nivel provincial, así como para el conglomerado de los departamentos del grupo “Conurbano, La Plata y Mar del Plata”, -en los cuadros se denominan Conurbano + Grandes”; departamentos del Interior y por último, se exponen los valores máximos y mínimos considerando los 19 departamentos judiciales.

Amenazas:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|----------------|---------------------------------|----------------|--------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 9.186 | 4.342 | 4.844 | 1.059 | 235 |
| "Otras" Formas | 18.164 | 11.892 | 6.272 | 8.023 | 78 |
| Archivo art. 268 | 89.746 | 70.111 | 19.635 | 13.318 | 632 |
| Total | 117.096 | 86.345 | 30.751 | | |
| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
| Formas "Favorables" de Finalización | 7,8% | 5,0% | 15,8% | 33,7% | 2,8% |
| "Otras" Formas | 15,5% | 13,8% | 20,4% | 42,4% | 0,7% |
| Archivo art. 268 | 76,6% | 81,2% | 63,9% | 96,4% | 46,0% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

Como puede observarse, en la Provincia de Buenos Aires, para el total de las amenazas, se finalizan por formas "favorables al interés del MPF" el 7,8% de las mismas, el 15,5% por "Otras formas" y el 76,6% por el Archivo art. 268. Sin embargo, para el interior de la provincia se obtienen mejores resultados que en los departamentos del grupo "Conurbano, La Plata y Mar del Plata", habiendo departamentos judiciales que llegan a finalizar en forma "favorable" más del 33,7% de las mismas.

Lesiones Leves:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 4.847 | 2.026 | 2.821 | 580 | 106 |
| "Otras" Formas | 17.218 | 11.786 | 5.432 | 6.051 | 122 |
| Archivo art. 268 | 59.612 | 49.249 | 10.363 | 8.199 | 333 |
| Total | 81.677 | 63.061 | 18.616 | | |
| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
| Formas "Favorables" de Finalización | 5,9% | 3,2% | 15,2% | 34,4% | 1,9% |
| "Otras" Formas | 21,1% | 18,7% | 29,2% | 43,7% | 3,0% |
| Archivo art. 268 | 73,0% | 78,1% | 55,7% | 95,0% | 38,3% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

A nivel provincial, se finalizan las IPP de Lesiones Leves por formas "favorables al interés del MPF" el 5,9% (con Dptos. Judiciales que superan el 34% y otros no alcanzan los 2 puntos porcentuales), el 21,1% por "Otras" formas y el 73% por el Archivo art. 268 (en algún Dpto. Judicial, este tipo de finalización llega al 95% de las mismas).

Lesiones Culposas:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-----|
| Formas "Favorables" de Finalización | 2.106 | 871 | 1.235 | 203 | 9 |
| "Otras" Formas | 18.802 | 13.921 | 4.881 | 3.188 | 108 |
| Archivo art. 268 | 29.411 | 25.235 | 4.176 | 4.642 | 174 |
| Total | 50.319 | 40.027 | 10.292 | | |

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 4,2% | 2,2% | 12,0% | 25,6% | 0,1% |
| "Otras" Formas | 37,4% | 34,8% | 47,4% | 66,3% | 5,6% |
| Archivo art. 268 | 58,4% | 63,0% | 40,6% | 93,3% | 24,4% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

Como puede observarse, en la Provincia de Buenos Aires, para el total de Lesiones Culposas, se finalizan por formas "favorables al interés del MPF" el 4,2% (con Dptos. Judiciales que superan el 25% y otros no alcanzan el 1), el 37,4% por "Otras" formas y el 58,4% por el Archivo art. 268 (en algún Dpto. Judicial, este tipo de finalización llega al 93,3% de las mismas).

Homicidio Doloso Consumado:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|--------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 782 | 635 | 147 | 147 | 2 |
| "Otras" Formas | 89 | 79 | 10 | 26 | 0 |
| Archivo art. 268 | 372 | 345 | 27 | 69 | 0 |
| Total | 1.243 | 1.059 | 184 | | |
| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
| Formas "Favorables" de Finalización | 62,9% | 60,0% | 79,9% | 100,0% | 48,0% |
| "Otras" Formas | 7,2% | 7,5% | 5,4% | 16,2% | 0,0% |
| Archivo art. 268 | 29,9% | 32,6% | 14,7% | 46,6% | 0,0% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

En la Provincia de Buenos Aires, para el total de Homicidios Dolosos Consumados, se finalizan por formas "favorables al interés del MPF" el 62,9% (con Dptos. Judiciales que llegan al 100% y otros al 48%), el 7,2% por "Otras" formas y el 29,9% por el Archivo art. 268.

Homicidio Culposo:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 479 | 279 | 200 | 76 | 4 |
| "Otras" Formas | 286 | 133 | 153 | 39 | 0 |
| Archivo art. 268 | 768 | 559 | 209 | 106 | 5 |
| Total | 1.533 | 971 | 562 | | |
| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
| Formas "Favorables" de Finalización | 31,2% | 28,7% | 35,6% | 55,0% | 17,7% |
| "Otras" Formas | 18,7% | 13,7% | 27,2% | 45,6% | 0,0% |
| Archivo art. 268 | 50,1% | 57,6% | 37,2% | 73,4% | 18,2% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

Como se observa en el cuadro, en la Provincia de Buenos Aires, para el total de Homicidios Culposos, se finalizan por formas "favorables al interés del MPF" el 31,2% (con Dptos. Judiciales que llegan al 55% y otros no superan el 18%), el 18,7% por "Otras" formas y el 50,1% por el Archivo art. 268.

Abuso Sexual con Acceso Carnal:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 709 | 437 | 272 | 83 | 8 |
| "Otras" Formas | 146 | 84 | 62 | 28 | 0 |
| Archivo art. 268 | 727 | 481 | 246 | 145 | 4 |
| Total | 1.582 | 1.002 | 580 | | |
| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
| Formas "Favorables" de Finalización | 44,8% | 43,6% | 46,9% | 86,0% | 11,5% |
| "Otras" Formas | 9,2% | 8,4% | 10,7% | 34,0% | 0,0% |
| Archivo art. 268 | 46,0% | 48,0% | 42,4% | 82,0% | 8,0% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

En la Provincia de Buenos Aires, para el total de Abuso Sexual con Acceso Carnal, se finalizan por formas "favorables al interés del MPF" el 44,8% (con Dptos. Judiciales que llegan al 86% y otros al 11,5%), el 9,2% por "Otras" formas y el 46% por el Archivo art. 268.

Robos con Armas:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-----|
| Formas "Favorables" de Finalización | 4.363 | 3.509 | 854 | 715 | 11 |
| "Otras" Formas | 547 | 454 | 93 | 255 | 2 |
| Archivo art. 268 | 47.743 | 43.713 | 4.030 | 9.261 | 21 |
| Total | 52.653 | 47.676 | 4.977 | | |

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 8,3% | 7,4% | 17,2% | 33,6% | 4,5% |
| "Otras" Formas | 1,0% | 1,0% | 1,9% | 6,5% | 0,2% |
| Archivo art. 268 | 90,7% | 91,7% | 81,0% | 95,0% | 61,8% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

A nivel provincial, para el total de Robo con Armas, se finalizan por formas "favorables al interés del MPF" el 8,3% (con Dptos. Judiciales que llegan al 33,6% y otros no superan los 5 puntos porcentuales), el 1% por "Otras" formas y el 90,7% por el Archivo art. 268 (en algunos departamentos este porcentaje es solo del 62%).

“Comercialización de Estupefacientes”:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-----|
| Formas "Favorables" de Finalización | 1.793 | 1.378 | 415 | 323 | 15 |
| "Otras" Formas | 3.180 | 2.931 | 249 | 1.067 | 1 |
| Archivo art. 268 | 17.319 | 15.306 | 2.013 | 3.231 | 25 |
| Total | 22.292 | 19.615 | 2.677 | | |

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 8,0% | 7,0% | 15,5% | 42,6% | 3,0% |
| "Otras" Formas | 14,3% | 14,9% | 9,3% | 94,8% | 0,7% |
| Archivo art. 268 | 77,7% | 78,0% | 75,2% | 95,9% | 2,2% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

En la Provincia de Buenos Aires, para el total de delitos de “Comercialización de estupefacientes” (Comercialización de estupefacientes y Tenencia con fines de comercialización), se finalizan por formas “favorables al interés del MPF” el 8% (con Dptos. Judiciales que llegan al 42,6% y otros solo al 3%), el 14,3% por “Otras” formas y el 77,7% por el Archivo art. 268.

Llama la atención la importante cantidad de IPP desestimadas que presenta el Departamento Judicial Moreno - General Rodríguez (94,8%); aspecto consultado con la Fiscalía General correspondiente, donde se advirtió que correspondería a un problema de registración que se está intentando solucionar.

Si no se incluye a dicho departamento las finalizaciones de “comercialización de estupefacientes” tendrían los siguientes guarismos:

| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
|-------------------------------------|---------------|---------------------------------|----------------|-------|-------|
| Formas "Favorables" de Finalización | 1.757 | 1.344 | 413 | 323 | 14 |
| "Otras" Formas | 2.113 | 1.864 | 249 | 995 | 1 |
| Archivo art. 268 | 17.294 | 15.281 | 2.013 | 3.231 | 54 |
| Total | 21.164 | 18.489 | 2.675 | | |
| Formas de Finalización | Total general | Total Conurbano + Grandes | Total Interior | MAX | MIN |
| Formas "Favorables" de Finalización | 8,3% | 7,3% | 15,4% | 42,6% | 3,1% |
| "Otras" Formas | 10,0% | 10,1% | 9,3% | 40,6% | 0,7% |
| Archivo art. 268 | 81,7% | 82,6% | 75,3% | 95,9% | 48,2% |
| Total | 100% | 100% | 100% | | |

5. INDICADORES DE DURACIÓN Y DILACIÓN

Una dimensión significativa al evaluar el servicio de justicia es la referida a la duración y dilación de los procesos.

La bibliografía especializada en gestión judicial, establece diferentes indicadores al respecto. Santos Pastor (2004)⁸, plantea que "existen diferentes tipos de indicadores de duración. Unos se construyen sobre la base de la duración real de los procesos marcando su tiempo en días (desde el ingreso de la causa hasta su resolución) o de sus diferentes etapas. Otros indicadores permiten estimar la duración en forma indirecta a partir de los datos que reflejan el movimiento de asuntos en un año (ingresado, resuelto y pendiente). La valoración de la duración calculada mediante estos indicadores objetivos se realizan tomando como referencia un parámetro externo, como el juicio de expertos, la comparación regional, nacional o internacional, o los plazos previstos en la legislación procesal".

En este apartado presentamos indicadores referidos al grado de acumulación de causas de un periodo a otro y la dilación del servicio de justicia:

- Tasa de Congestión
- Tasa de Pendencia

El análisis de tiempos de proceso en días, será analizado en un informe especial destinado a tal fin, con lo cual, no se abordará en el presente.

Al analizar indicadores referidos a la duración / dilación del servicio del MPF, consideramos las IPP finalizadas con las conexas a las principales, ya que si no fuera así, para el cálculo de los indicadores habría causas que nunca se finalizarían.

⁸ Santos Pastor, 2004. "Cifrar – Descifrar. Preparación de un sistema integral de recolección y procesamiento de datos para la generación de estadísticas e indicadores del sistema judicial. Centro de Estudios Judiciales de las Américas.

5.1. TASA DE CONGESTIÓN

En los distintos Informes de control de gestión se suele hacer referencia a este indicador de la siguiente manera: "mide el grado de acumulación de causas de un periodo a otro, refleja una situación más favorable cuanto menor es el valor de la tasa".

La bibliografía relacionada con la gestión judicial destaca como un indicador referido a la dilación del servicio de justicia a la **Tasa de Pendencia**, la misma se obtiene a partir de tres variables: las IPP pendientes (causas en trámite) al inicio de un periodo, las iniciadas y las terminadas durante ese mismo periodo. El análisis de esta tasa se explica en el punto 5.3.

Sin embargo, desde el Dpto. de Control de Gestión, dado restricciones a la confiabilidad de los datos de causas pendientes de años anteriores presentamos a **La Tasa de Congestión** como una variante y aproximación a La Tasa de Pendencia. Este indicador se convirtió en una herramienta relevante para el monitoreo de posibles demoras en la tramitación de las causas en departamentos y fiscalías.

La Tasa de Congestión surge a partir de la resultante del cociente conformado por:

Numerador: IPP pendientes (Surge de la diferencia entre IPP iniciadas en el departamento o radicadas por UFIyJ en el periodo menos las IPP finalizadas en el mismo año)

Denominador: IPP finalizadas por departamento / UFIyJ.

$$\text{Tasa de Congestión} = \frac{\text{Causas Pendientes (sin contabilizar las causas en trámite al inicio del periodo)}}{\text{IPP Finalizadas en el Periodo}} \%$$

$$\text{IPP Iniciadas en el periodo} - \text{IPP Finalizadas en el Periodo}$$

Como puede observarse, **NO** se tienen en cuenta las causas pendientes al inicio del periodo de años anteriores. Esto es porque en varios Departamentos Judiciales los

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

registros de causas pendientes de periodos anteriores presentan errores, generando una importante distorsión respecto a las causas efectivamente pendientes.

Al analizar la tasa de congestión de la Provincia de Buenos Aires para el Año 2016, vemos que la misma alcanza el **10,1%**.

La congestión para cada Departamento Judicial observó valores muy dispares, tal como se visualiza en el cuadro siguiente, donde es posible advertir valores negativos (mayor cantidad de IPP finalizadas que iniciadas); y por otro lado, valores de congestión bastante elevados.

El valor objetivo de este indicador es del 0%, es decir lograr finalizar una cantidad similar a las IPP que se inician en el periodo.

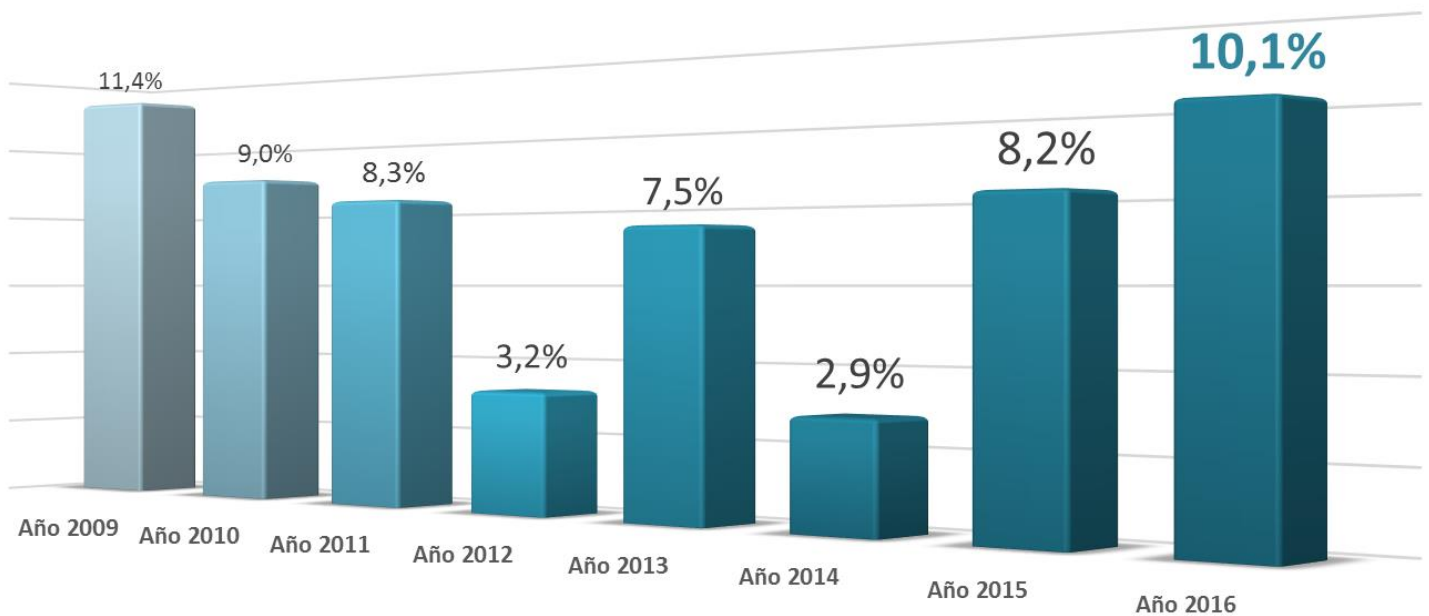
A continuación se presenta el cuadro con la tasa de congestión de todos los Departamentos Judiciales:

| DEPARTAMENTOS | IPP Iniciadas | IPP Finalizadas (con conexas) | Congestión |
|---------------------------------|------------------|--|--------------|
| Azul | 20.353 | 17.517 | 16,2% |
| Bahía Blanca | 25.099 | 21.931 | 14,4% |
| Dolores | 23.255 | 25.306 | -8,1% |
| Junín | 11.279 | 9.778 | 15,4% |
| La Matanza | 61.004 | 56.376 | 8,2% |
| La Plata | 61.197 | 55.216 | 10,8% |
| Lomas de Zamora | 128.583 | 95.354 | 34,8% |
| Mar del Plata | 29.343 | 26.296 | 11,6% |
| Mercedes | 25.207 | 25.827 | -2,4% |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 23.981 | 20.375 | 17,7% |
| Morón | 58.485 | 55.015 | 6,3% |
| Necochea | 6.894 | 8.076 | -14,6% |
| Pergamino | 10.818 | 10.683 | 1,3% |
| Quilmes | 55.935 | 57.868 | -3,3% |
| San Isidro | 69.080 | 60.798 | 13,6% |
| San Martín | 86.470 | 84.145 | 2,8% |
| San Nicolás | 18.413 | 18.381 | 0,2% |
| Trenque Lauquen | 8.777 | 9.117 | -3,7% |
| Zárate-Campana | 22.779 | 20.212 | 12,7% |
| TOTALES | 746.952 | 678.271 | 10,1% |

Aclaración: Para el cálculo de la congestión se considera el valor de IPP finalizadas Principales, sumándose a las mismas las conexas a una IPP principal.

5.2. TASA DE CONGESTIÓN POR DEPARTAMENTO JUDICIAL - COMPARACIÓN AÑOS 2009 - 2016

Como se explicita en el punto anterior la congestión provincial del Año 2016 fue del 10,1%, lo que representa un aumento en 2 puntos porcentuales respecto al año 2015.



En el cuadro siguiente se puede observar la evolución de la tasa de congestión de cada Ministerio Público Fiscal departamental desde el año 2009 al 2016, la misma fue bajando a lo largo de los años en casi todos los departamentos judiciales, y en un grado

considerable en el año 2014, sin embargo, en el año 2016 se visualiza un incremento en varios departamentos.

| Año | Año 2009 | Año 2010 | Año 2011 | Año 2012 | Año 2013 | Año 2014 | Año 2015 | Año 2016 |
|---------------------------------|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------|
| Azul | 26,3% | -0,8% | 1,9% | 9,9% | -7,7% | 4,6% | 5,6% | 16,2% |
| Bahía Blanca | 15,1% | 5,5% | -7,1% | -12,9% | 0,1% | 5,5% | 11,8% | 14,4% |
| Dolores | 63,5% | -16,3% | 54,9% | 34,2% | 20,6% | 8,5% | 1,4% | -8,1% |
| Junín | 5,8% | 4,6% | -0,3% | 3,5% | 10,0% | 8,6% | 15,8% | 15,4% |
| La Matanza | -22,3% | 1,3% | 6,5% | 2,8% | 13,8% | 18,0% | 8,4% | 8,2% |
| La Plata | 18,3% | 7,1% | 20,2% | 14,7% | 29,6% | 4,5% | 4,7% | 10,8% |
| Lomas de Zamora | 11,5% | 5,0% | 16,6% | 0,3% | -4,6% | -11,9% | 23,0% | 34,8% |
| Mar del Plata | 8,0% | 18,7% | 12,1% | 15,1% | 12,8% | 16,8% | 3,2% | 11,6% |
| Mercedes | 26,6% | 2,6% | -0,5% | 2,5% | 5,9% | 3,7% | 4,0% | -2,4% |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 17,7% |
| Morón | 5,6% | 22,2% | 8,5% | 9,3% | 6,7% | -6,7% | 6,8% | 6,3% |
| Necochea | -38,8% | -35,7% | -49,7% | -70,9% | -10,1% | 18,5% | 21,6% | -14,6% |
| Pergamino | 8,6% | 1,4% | 1,4% | -3,2% | 3,0% | 0,8% | 1,5% | 1,3% |
| Quilmes | 28,7% | 2,6% | 9,2% | 0,9% | -1,2% | -14,3% | -9,0% | -3,3% |
| San Isidro | 27,1% | 26,9% | 12,2% | 19,2% | 21,5% | 24,4% | 21,0% | 13,6% |
| San Martín | 11,6% | 9,4% | 6,1% | 3,7% | 10,6% | 10,8% | 3,2% | 2,8% |
| San Nicolás | 24,1% | -0,2% | -1,5% | 1,2% | 1,5% | -3,8% | 5,3% | 0,2% |
| Trenque Lauquen | 22,3% | 6,9% | -3,3% | -6,1% | -5,4% | 2,1% | 2,0% | -3,7% |
| Zárate-Campana | 1,6% | 3,3% | 3,4% | -1,7% | 10,1% | 14,2% | 4,8% | 12,7% |
| Provincia de Bs. As. | 11,4% | 9,0% | 8,3% | 3,2% | 7,5% | 2,9% | 8,2% | 10,1% |

5.3. TASA DE PENDENCIA

Conforme a la bibliografía especializada en el tema, se define a La Tasa de Pendencia como el cociente entre los asuntos pendientes al final de un periodo (entiéndase a esto como las causas pendientes al inicio de un periodo más causas ingresadas en el periodo menos causas finalizadas en el mismo periodo) y el número de asuntos resueltos en ese tiempo.

$$\text{Tasa de Pendencia} = \frac{\text{IPP pendientes al inicio del periodo} + \text{IPP Iniciadas en el periodo} - \text{IPP Finalizadas en el Periodo}}{\text{IPP Finalizadas en el Periodo}}$$

Este ratio expresa la cantidad de tiempo que se tardaría en finalizar las causas pendientes al ritmo de trabajo actual. Cuanto más cercano a 0 es este valor, menor es el tiempo de resolución de las causas pendientes.

Hoy en día, a partir del relevamiento de Causas en Trámite que surgen del SIMP, se pueden obtener datos que aproximen a la realidad de las causas pendientes para un periodo de tiempo. En este sentido, creemos que es oportuno tomar las causas iniciadas a partir del año 2009, fecha en la cual el SIMP se había establecido y puesto en marcha en todos los Departamentos Judiciales.

Debe remarcar, tal como se anticipara, que la dilación del servicio de justicia se relaciona también con la cantidad de recursos dispuestos para el mismo y los indicadores de litigiosidad.

















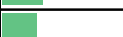



Como se dice más arriba, a efectos de determinar el valor "óptimo" de esta tasa se podría considerar distintos parámetros de referencia, como el juicio de expertos, la comparación regional, nacional o internacional, plazos procesales definidos por la normativa. Si bien, aún no se tiene una base de análisis con datos confiables y criterios homogéneos de varios años para determinar un parámetro de referencia, analizando las tasas de varios departamentos y su correlación con los tiempos medios de la etapa IPP,

se estima que un parámetro de referencia para la tasa de pendencia podría ser de aproximadamente **0,5 / 0,7**.

El valor de 1.09 que se obtuvo en este indicador tal como se expresa en el próximo cuadro, indica que el tiempo promedio es algo superior a 1 año, con departamentos que duplican dicho indicador.

La idea que expresa este ratio es que si se dejase de ingresar causas nuevas y se limitase a finalizar la carga pendiente, se tardaría 13 meses (1,09 de un año) terminar de finalizar el cumulo de causas pendientes, suponiendo que trabajase a un ritmo similar al del año en cuestión.

A continuación se realizara un análisis a nivel provincial para el año 2016 sobre la Pendencia de aquellas causas en trámite que fueran iniciadas a partir del año 2009.

| Dptos | IPP en Trámite de Años 09 -16 | IPP Finalizadas (Conexas) Año 2016 | Tasa de Pendencia |
|--------------------------|-------------------------------|------------------------------------|---|
| Azul | 22.487 | 17.517 |  1,28 |
| Bahía Blanca | 25.506 | 21.931 |  1,16 |
| Dolores | 34.262 | 25.306 |  1,35 |
| Junín | 7.780 | 9.778 |  0,80 |
| La Matanza | 50.072 | 56.376 |  0,89 |
| La Plata | 72.173 | 55.216 |  1,31 |
| Lomas de Zamora | 199.649 | 95.354 |  2,09 |
| Mar del Plata | 32.578 | 26.296 |  1,24 |
| Mercedes | 14.249 | 25.827 |  0,55 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 16.025 | 20.375 |  0,79 |
| Morón | 97.528 | 55.015 |  1,77 |
| Necochea | 4.858 | 8.076 |  0,60 |
| Pergamino | 4.004 | 10.683 |  0,37 |
| Quilmes | 50.816 | 57.868 |  0,88 |
| San Isidro | 42.681 | 60.798 |  0,70 |
| San Martín | 35.207 | 84.145 |  0,42 |
| San Nicolás | 6.708 | 18.381 |  0,36 |
| Trenque Lauquen | 6.576 | 9.117 |  0,72 |
| Zárate-Campana | 15.370 | 20.212 |  0,76 |
| Total general | 738.529 | 678.271 |  1,09 |

Como puede observarse en los cuadros anteriores, y además se ratifica en los análisis del indicador de tiempos promedio, los departamentos judiciales con mayores dificultades respecto de la dilación del servicio de justicia son Lomas de Zamora, Morón, La Plata, Mar del Plata, Azul y Bahía Blanca. Si bien, el MPF Dolores presenta una tasa de pendencia alta, la misma viene disminuyendo en los últimos años, aspecto que se relaciona con la congestión negativa que logró en el año 2016.

6. ATENCION DE LAS VICTIMAS – MECANISMOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCION DE CONFLICTOS

El presente apartado presenta información relacionada con la actividad de los Centros de Atención a las Víctimas –CAV- y de las Oficinas de Resolución Alternativa de Conflictos – ORAC-. Los mismos pretenden describir sucintamente la actividad de estas oficinas, cada una con su especificidad, que son consideradas relevantes tanto para asesorar y resguardar los derechos a las víctimas, como para promover acuerdos que disminuyan la conflictividad social.

6.1. ANALISIS DEL CENTRO DE ATENCIÓN A LA VÍCTIMA

En el presente acápite se realiza un sucinto análisis de la labor de los Centros de Asistencia a la Víctima, con pretensión de obtener un primer acercamiento a la dimensión de la actividad desplegada.

En el siguiente cuadro se informa la cantidad de IPP en las que interviene el C.A.V de cada departamento judicial:

| Departamento | IPP trabajadas en CAV 2016 | Iniciadas 2016 | Porcentaje IPP trabajadas / iniciadas |
|------------------------|----------------------------|----------------|---------------------------------------|
| Azul | 444 | 20.353 | 2,2% |
| Bahía Blanca | 3.159 | 25.099 | 12,6% |
| Dolores | 589 | 23.255 | 2,5% |
| Junín | 1.097 | 11.279 | 9,7% |
| La Matanza | 509 | 61.004 | 0,8% |
| La Plata | 0 | 61.197 | 0,0% |
| Lomas de Zamora | 431 | 128.583 | 0,3% |
| Mar del Plata | 863 | 29.343 | 2,9% |
| Mercedes | 2.705 | 25.207 | 10,7% |
| Moreno | 2.034 | 23.981 | 8,5% |
| Morón | 1.062 | 58.485 | 1,8% |
| Necochea | 917 | 6.894 | 13,3% |
| Pergamino | 871 | 10.818 | 8,1% |
| Quilmes | 5.129 | 55.935 | 9,2% |
| San Isidro | 0 | 69.080 | 0,0% |
| San Martín | 4.434 | 86.470 | 5,1% |
| San Nicolás | 2.503 | 18.413 | 13,6% |
| Trenque Lauquen | 270 | 8.777 | 3,1% |
| Zárate-Campana | 2.842 | 22.779 | 12,5% |
| Total general | 29.859 | 746.952 | 4,0% |

Se observa que del total de IPP iniciadas en la provincia de Buenos Aires, en un 4% toma intervención el CAV. Si descontamos la incidencia de los departamentos judiciales que no están utilizando adecuadamente el SIMP en estas oficinas el porcentaje se eleva al 7%.

Se espera que a partir de los informes de gestión departamentales donde se explica la situación, de los talleres realizados con los Secretarios Generales del MPF, y de la labor de capacitación que estos deberían articular para estas oficinas, se subsane este error.

En el próximo cuadro se observa los grupos de delitos de mayor incidencia en los que interviene el CAV. En el mismo se expone la cantidad de IPP donde intervino el CAV, luego si las mismas estaban ingresadas al Registro Penal de Violencia Familiar y de

Genero, para a posteriori indicar la composición porcentual de las IPP por delito y por último indicar en qué medida –para cada delito- las víctimas que concurrieron al CAV padecieron violencia familiar y/o de género.

| Delitos | Cantidad IPP | Marcadas como RVF | % delitos | % de RVF por delito |
|--|---------------|-------------------|---------------|---------------------|
| Lesiones/Lesiones agravadas/Amenazas | 17.076 | 11.408 | 57,2% | 66,8% |
| Desobediencia/Impedimento de contacto/Incump. deb. Asistencia Fliar. | 2.626 | 1.306 | 8,8% | 49,7% |
| Abuso sexual (todos) | 3.064 | 479 | 10,3% | 15,6% |
| Homicidio doloso/Homicidio culposo/Suicidio/Averig. Causales de muerte | 665 | 33 | 2,2% | 5,0% |
| Delitos c/ la propiedad (Robo/Hurto/Daño/Estafa/Usurpación/Extorsión) | 2.238 | 370 | 7,5% | 16,5% |
| Denuncia | 1.882 | 564 | 6,3% | 30,0% |
| Otros | 2.308 | 483 | 7,7% | 20,9% |
| Totales | 29.859 | 14.643 | 100,0% | 49,0% |

Como se desprende del cuadro anterior el 70% de las víctimas atendidas por el CAV sufrieron delitos de amenazas, lesiones o abuso sexual. En el caso, de amenazas y lesiones el 67% fue en el contexto de violencia familiar y/o género.

En el siguiente cuadro se expone la tramitación que realizó el CAV en las IPP de referencia para el año 2016 para cada Departamento Judicial:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| Departamento | Total Trámites | IPP trabajadas 2016 | Relación trámites con IPP |
|----------------------|----------------|---------------------|---------------------------|
| Azul | 887 | 444 | 2,0 |
| Bahía Blanca | 8715 | 3.159 | 2,8 |
| Dolores | 682 | 589 | 1,2 |
| Junín | 2902 | 1.097 | 2,6 |
| La Matanza | 1277 | 509 | 2,5 |
| La Plata | 0 | 0 | |
| Lomas de Zamora | 3120 | 431 | 7,2 |
| Mar del Plata | 3223 | 863 | 3,7 |
| Mercedes | 6406 | 2.705 | 2,4 |
| Moreno | 5420 | 2.034 | 2,7 |
| Morón | 2252 | 1.062 | 2,1 |
| Necochea | 2911 | 917 | 3,2 |
| Pergamino | 926 | 871 | 1,1 |
| Quilmes | 9218 | 5.129 | 1,8 |
| San Isidro | 0 | 0 | |
| San Martín | 10952 | 4.434 | 2,5 |
| San Nicolás | 3084 | 2.503 | 1,2 |
| Trenque Lauquen | 599 | 270 | 2,2 |
| Zárate-Campana | 12919 | 2.842 | 4,5 |
| Total general | 75493 | 29.859 | 2,5 |

La actividad del CAV se formalizó a través de 75.493 trámites, generándose un promedio de 2,5 trámites por víctima a la que se asistió. Se evidencia, una amplia variación por departamento judicial, debiéndose aún dilucidar en que medida corresponde a modelos de trabajo diferenciados o a omisiones en la carga correcta en el sistema informático.

6.2. ANALISIS DE LA ORAC

En este acápite se esboza un análisis del flujo de trabajo de la Oficina de Resolución Alternativa de Conflictos de los diferentes departamentos judiciales. El mismo se realiza de manera conjunta con la Oficina Central de Mediación de la PG.

En ese sentido se observa que el MPF posee 33 oficinas distribuidas entre las cabeceras y las sedes de los 19 departamentos judiciales.

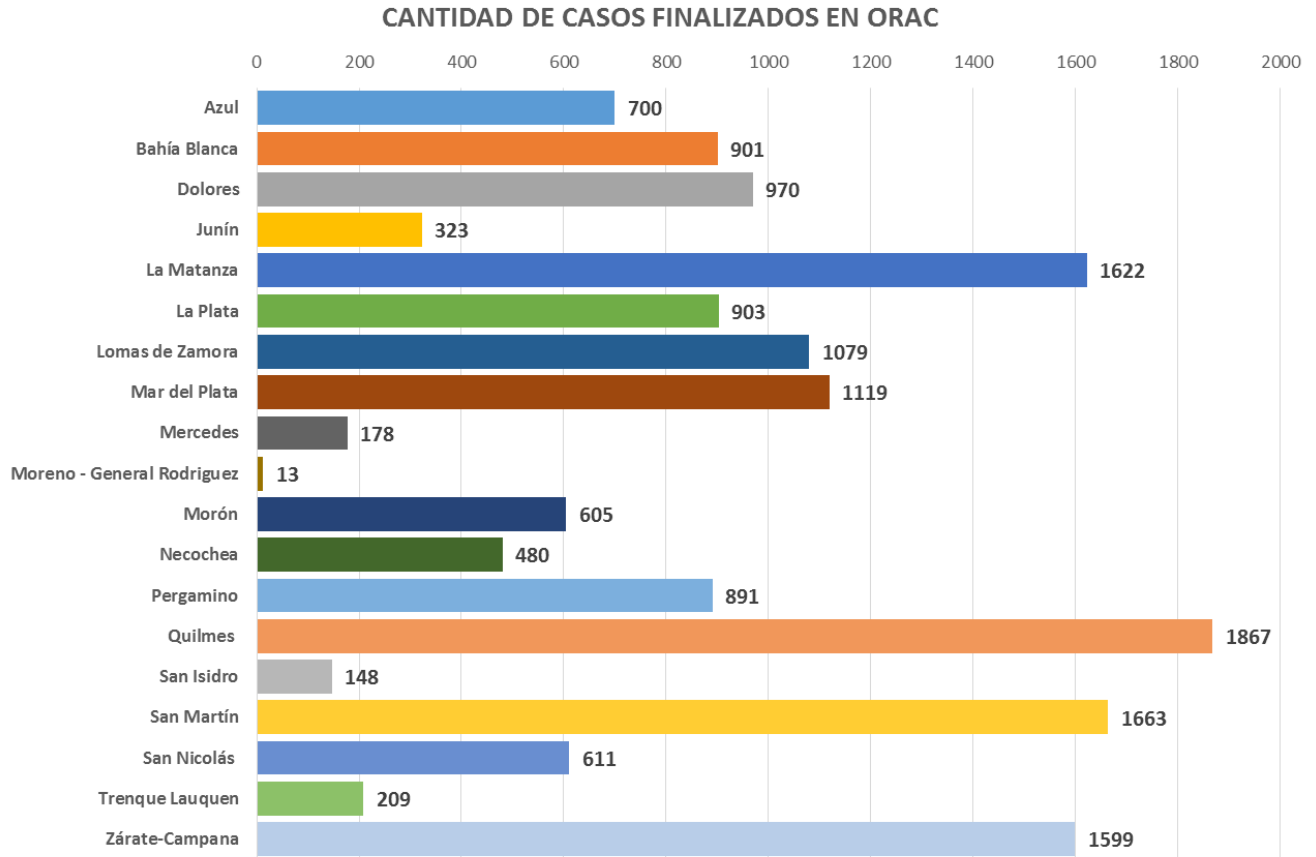
En el periodo 2016 ingresaron a las ORAC, por derivación de los Agentes Fiscales, para que tomen intervención en 16.795 IPP, lo que representa el 2% del total de las IPP iniciadas; si consideramos sólo las causas susceptibles de ser mediadas (IPP con datos de sindicatos o imputados, no categorizadas como de violencia familiar y/o de género y teniendo en cuenta sólo los tipos penales permitidos por la ley 13433), el porcentaje se eleva casi al 10%.

En ese mismo año se finalizaron, en estas oficinas 15.881 causas, las que pueden dividirse en dos grandes grupos a saber:

Casos Mediados, en los que se incluyen Acuerdos Definitivos, Acuerdos Condicionales Cumplidos, Acuerdos Condicionales No Cumplidos y No acuerdos

Casos No Mediados, en los que se incluyen Desistimientos, Incomparecencias, Casos No Mediables y Otras Causas de Conclusión.

A los efectos de visualizar el grado de utilización del instituto bajo análisis, se muestra a continuación un gráfico de barras de la cantidad de casos donde las ORAC de cada departamento concluyeron su intervención en el año 2016:



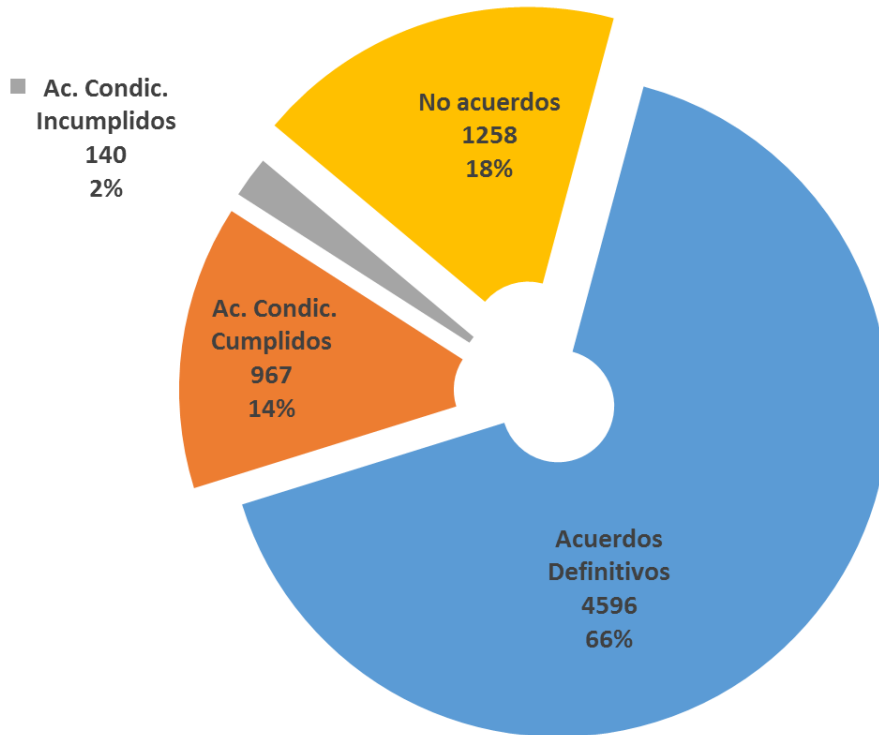
Complementando el análisis, el gráfico que se presenta a continuación muestra la relación porcentual entre Casos Mediados y Casos NO Mediados para cada departamento Judicial. Puede apreciarse que a nivel provincial, el 44% de los casos finalizados culminan con una mediación, variando entre los diferentes Departamentos Judiciales del 32 al 77%.

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016



Si se tomara exclusivamente el total de Casos Mediados, se puede observar la siguiente distribución dependiendo de la forma en que se finaliza cada caso:

TOTAL DE CASOS MEDIADOS: 6.961



En el siguiente cuadro se observa el volumen de casos mediados y no mediados por departamento judicial:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| Departamento Judicial | CASOS INGRESADOS | CASOS FINALIZADOS | CASOS FINALIZADOS | | | | | | | |
|-------------------------------|------------------|-------------------|----------------------|---------------------|-----------------------|-------------|---------------------------|----------------|------------------|--------------|
| | | | CASOS MEDIADOS | | | | CASOS NO MEDIADOS | | | |
| | | | Acuerdos Definitivos | Ac. Cond. Cumplidos | Ac. Cond. Incumplidos | No acuerdos | Conclusión – otras causas | Desistimientos | Incomparecencias | No mediables |
| Azul | 741 | 700 | 245 | 7 | 3 | 35 | 112 | 171 | 96 | 31 |
| Bahía Blanca | 1091 | 901 | 452 | 5 | 0 | 47 | 74 | 78 | 151 | 94 |
| Dolores | 1089 | 970 | 290 | 115 | 37 | 136 | 109 | 115 | 99 | 69 |
| Junín | 350 | 323 | 133 | 4 | 3 | 42 | 0 | 16 | 107 | 18 |
| La Matanza | 1727 | 1622 | 366 | 145 | 8 | 168 | 390 | 179 | 280 | 86 |
| La Plata | 1040 | 903 | 95 | 159 | 14 | 109 | 158 | 175 | 122 | 71 |
| Lomas de Zamora | 1316 | 1079 | 316 | 102 | 16 | 73 | 120 | 266 | 183 | 3 |
| Mar del Plata | 1091 | 1119 | 279 | 15 | 1 | 68 | 150 | 274 | 321 | 12 |
| Mercedes | 179 | 178 | 61 | 19 | 2 | 25 | 2 | 29 | 36 | 4 |
| Moreno - General Rodríguez | 19 | 13 | 8 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 2 | 0 |
| Morón | 643 | 605 | 106 | 46 | 4 | 60 | 114 | 164 | 95 | 16 |
| Necochea | 444 | 480 | 160 | 15 | 2 | 4 | 89 | 70 | 75 | 65 |
| Pergamino | 913 | 891 | 248 | 15 | 1 | 31 | 104 | 301 | 188 | 3 |
| Quilmes | 1799 | 1867 | 413 | 204 | 25 | 194 | 323 | 237 | 411 | 60 |
| San Isidro | 154 | 148 | 32 | 17 | 4 | 29 | 11 | 26 | 28 | 1 |
| San Martín | 1581 | 1663 | 390 | 4 | 1 | 119 | 232 | 338 | 478 | 101 |
| San Nicolás | 674 | 611 | 341 | 0 | 0 | 18 | 116 | 76 | 59 | 1 |
| Trenque Lauquen | 293 | 209 | 72 | 0 | 0 | 7 | 68 | 34 | 13 | 15 |
| Zárate-Campana | 1651 | 1599 | 589 | 95 | 19 | 91 | 283 | 178 | 283 | 61 |
| Total Pcia. De Bs. As. | 16795 | 15881 | 4596 | 967 | 140 | 1258 | 2456 | 2727 | 3027 | 711 |

II. ACTIVIDAD Y RESULTADOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL EN LA ETAPA DE JUICIO

A continuación se presenta información correspondiente a la etapa de Juicio referida a la cantidad de IPP e imputados radicados en órganos de Juicio y también la cantidad de IPP e imputados con veredicto y sentencia.

1. IMPUTADOS E IPP RADICADAS EN ÓRGANOS DE JUICIO

En este punto se detalla la cantidad de IPP e imputados radicados en un órgano jurisdiccional luego de la concesión de la elevación a juicio.

| DEPARTAMENTO JUDICIAL | Imputados e IPP radicadas en órganos de Juicio | | |
|---------------------------------|--|---------------|--|
| | Imputados | IPP | Porcentaje de IPP radicadas en Org de Juicio |
| Azul | 1184 | 945 | 5,1% |
| Bahía Blanca | 972 | 770 | 4,2% |
| Dolores | 973 | 778 | 4,2% |
| Junín | 867 | 698 | 3,8% |
| La Matanza | 1184 | 901 | 4,9% |
| La Plata | 2284 | 1818 | 9,8% |
| Lomas de Zamora | 2655 | 2122 | 11,5% |
| Mar del Plata | 437 | 300 | 1,6% |
| Mercedes | 1823 | 1455 | 7,9% |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 1110 | 901 | 4,9% |
| Morón | 1306 | 1032 | 5,6% |
| Necochea | 481 | 408 | 2,2% |
| Pergamino | 971 | 754 | 4,1% |
| Quilmes | 3789 | 2645 | 14,3% |
| San Isidro | 694 | 517 | 2,8% |
| San Martín | 664 | 521 | 2,8% |
| San Nicolás | 530 | 419 | 2,3% |
| Trenque Lauquen | 602 | 530 | 2,9% |
| Zárate-Campana | 1270 | 1004 | 5,4% |
| Total general | 23.796 | 18.518 | 100,0% |

Al comparar la información de las IPP radicadas en órganos de juicio con las IPP con requerimiento de elevación, o bien, con los sorteos para la radicación de las causas en los juzgados o tribunales penales, se evidencian problemas de registración. Dicha subregistración se manifiesta en determinados departamentos judiciales, aspecto que se aborda en cada uno de los informes de gestión departamentales, así como en talleres y reuniones realizadas por videoconferencia con los operadores asignados a la etapa de juicio. En informes que se encuentran en proceso de elaboración, para los departamentos que ya cuentan con datos confiables se está profundizando el análisis,

evaluándose los resultados por cada tipo de delito, así como los tiempos promedios que dura la etapa de juicio por departamento judicial y por cada uno de los institutos aplicados –juicio oral, juicio abreviado, suspensión de juicio a prueba, etc.-.

2. IPP CON VEREDICTO Y SENTENCIA

En este apartado se analiza las IPP finalizadas en la etapa de Juicio, considerándose como tal las notificaciones de:

- Resolución de sentencia condenatoria (en juicio oral y en juicio por jurados)
- Resolución de veredicto absolutorio (en juicio oral y en juicio por jurados)
- Resolución sentencia condenatoria en juicio abreviado
- Resolución sentencia absolutoria en juicio abreviado
- Resolución acuerdo de suspensión de juicio a prueba homologado
- Resolución de nulidad concedida (solo cuando da por terminado el proceso)
- Resolución Sobreseimiento
- Resolución Extinción de la Acción
- Resolución Prescripción
- Resolución Declara Incompetencia por Materia
- Resolución Declara Incompetencia por Territorio

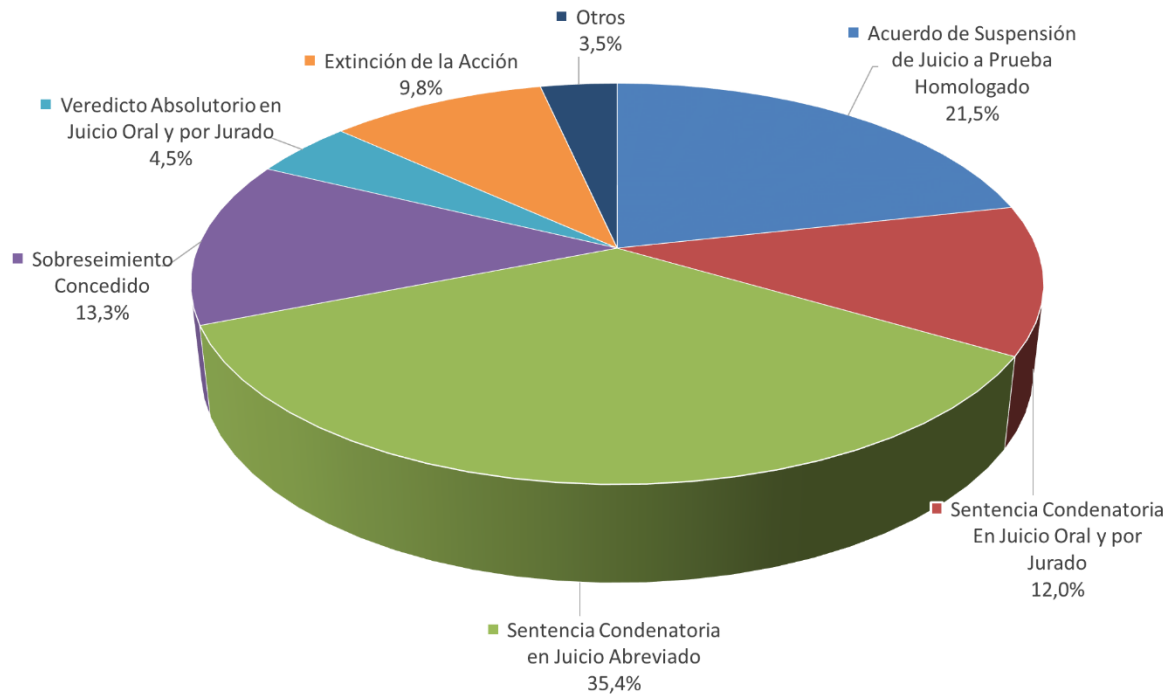
Y el trámite:

- Resolución Desistimiento Fiscal.

En el siguiente cuadro se observa que según surge del sistema informático, sumadas las diferentes “formas de terminación del proceso en la etapa” fueron finalizadas 24.314 causas en la Provincia de Buenos Aires durante el año 2016.

Al analizar la composición de las principales formas de finalización para la etapa de juicio se visualizan los siguientes valores porcentuales:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016



A continuación se presenta cuadro con el total de IPP finalizadas por cada uno de los departamentos judiciales y de las formas bajo análisis:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| DEPARTAMENTO JUDICIAL | Acuerdo de Suspensión de Juicio a Prueba Homologado | Declara Incompetencia por Materia | Declara Incompetencia por Territorio | Desistimiento Fiscal | Extinción de la Acción | Nulidad Concedida | Prescripción | Sentencia Absolutoria Juicio Abreviado | Sentencia Condenatoria (Juicio por Jurados) | Sentencia Condenatoria | Sentencia Condenatoria en Juicio Abreviado | Sobreseimiento Concedido | Veredicto Absolutorio (Juicio por Jurados) | Veredicto Absolutorio | Total general |
|--------------------------|---|-----------------------------------|--------------------------------------|----------------------|------------------------|-------------------|--------------|--|---|------------------------|--|--------------------------|--|-----------------------|---------------|
| Azul | 319 | 18 | 2 | 1 | 176 | 6 | 8 | 17 | 3 | 131 | 322 | 92 | 1 | 15 | 1.111 |
| Bahía Blanca | 269 | 5 | 0 | 0 | 39 | 4 | 14 | 18 | 2 | 197 | 291 | 125 | 3 | 58 | 1.025 |
| Dolores | 53 | 6 | 0 | 12 | 88 | 4 | 17 | 4 | 0 | 169 | 216 | 71 | 0 | 85 | 725 |
| Junín | 220 | 1 | 1 | 0 | 30 | 2 | 14 | 9 | 4 | 85 | 190 | 53 | 0 | 35 | 644 |
| La Matanza | 149 | 20 | 8 | 7 | 81 | 16 | 2 | 40 | 3 | 122 | 766 | 51 | 0 | 44 | 1.309 |
| La Plata | 428 | 33 | 2 | 0 | 189 | 11 | 14 | 2 | 2 | 192 | 752 | 311 | 1 | 25 | 1.962 |
| Lomas de Zamora | 886 | 10 | 3 | 2 | 645 | 21 | 91 | 3 | 8 | 299 | 801 | 387 | 3 | 211 | 3.370 |
| Mar del Plata | 178 | 4 | 0 | 0 | 34 | 3 | 3 | 13 | 7 | 173 | 357 | 164 | 1 | 31 | 968 |
| Mercedes | 437 | 6 | 0 | 2 | 59 | 0 | 19 | 9 | 0 | 112 | 547 | 19 | 1 | 25 | 1.236 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 186 | 0 | 0 | 2 | 65 | 0 | 5 | 2 | 3 | 80 | 367 | 15 | 0 | 12 | 737 |
| Morón | 124 | 5 | 3 | 0 | 79 | 25 | 13 | 21 | 5 | 158 | 604 | 72 | 0 | 39 | 1.148 |
| Necochea | 89 | 3 | 0 | 0 | 83 | 1 | 40 | 7 | 0 | 18 | 58 | 170 | 0 | 17 | 486 |
| Pergamino | 265 | 2 | 0 | 1 | 227 | 1 | 46 | 6 | 0 | 67 | 215 | 227 | 0 | 33 | 1.090 |
| Quilmes | 430 | 16 | 3 | 9 | 219 | 5 | 114 | 19 | 4 | 175 | 785 | 626 | 0 | 69 | 2.474 |
| San Isidro | 240 | 12 | 4 | 0 | 86 | 1 | 6 | 21 | 5 | 386 | 217 | 143 | 0 | 25 | 1.146 |
| San Martín | 370 | 26 | 4 | 1 | 84 | 11 | 19 | 47 | 15 | 143 | 962 | 239 | 1 | 29 | 1.951 |
| San Nicolás | 94 | 0 | 1 | 0 | 47 | 0 | 5 | 8 | 2 | 49 | 207 | 84 | 0 | 14 | 511 |
| Trenque Lauquen | 199 | 1 | 0 | 2 | 51 | 0 | 3 | 4 | 3 | 246 | 323 | 25 | 1 | 66 | 924 |
| Zárate-Campana | 292 | 8 | 5 | 2 | 91 | 0 | 30 | 2 | 5 | 41 | 638 | 362 | 0 | 21 | 1.497 |
| Total general | 5.228 | 176 | 36 | 41 | 2.373 | 111 | 463 | 252 | 71 | 2.843 | 8.618 | 3.236 | 12 | 854 | 24.314 |
| Total general | 21,5% | 0,7% | 0,1% | 0,2% | 9,8% | 0,5% | 1,9% | 1,0% | 0,3% | 11,7% | 35,4% | 13,3% | 0,0% | 3,5% | 100,0% |

En este punto es menester hacer algunas aclaraciones:

Cuando se indica cantidad de IPP finalizadas por determinada forma, se está hablando de expedientes que tienen esa forma de finalización, la sumatoria de todas ellas no significa necesariamente que sea el total de causas finalizadas en la etapa ya que en muchas se tiene más de una forma de finalizar. Por ejemplo en una IPP un imputado tiene una absolución y otro una condena.

A su vez existen algunas formas de finalización que se presumen sobredimensionadas, tal es el caso de la Notificación del Sobreseimiento Concedido o la de Extinción de la Acción. Se ha verificado que en determinados departamentos estas "voces" se han utilizado para los casos del cumplimiento de las condiciones establecidas en las suspensiones del juicio a prueba.

Asimismo, al comparar esta información con datos provisorios de los organismos jurisdiccionales observamos diferencias que se deben analizar para identificar las causas y la resolución de las mismas. En los informes, talleres y reuniones referenciados más arriba se abordan estas cuestiones.

PARTE II
FUERO DE RESPONSABILIDAD PENAL JUVENIL

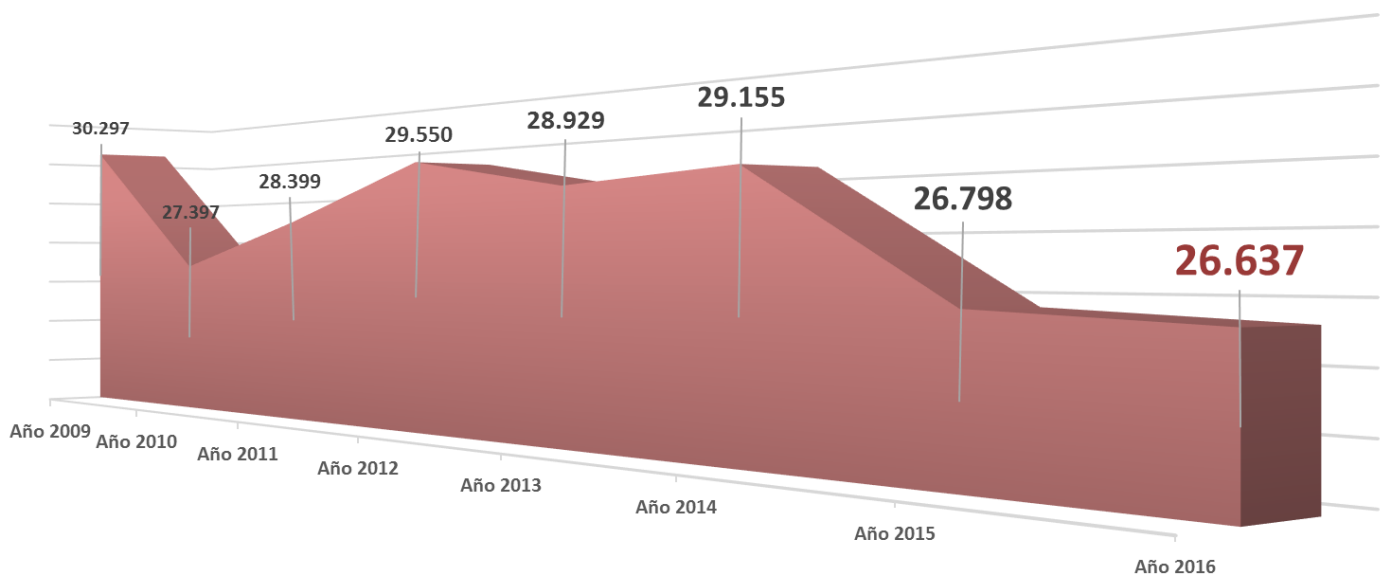
I. ACTIVIDAD Y RESULTADOS DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL EN LA ETAPA IPP - FRPJ

1. IPP INICIADAS

Durante el Año 2016 se han iniciado 26.637 IPP en toda la provincia de Buenos Aires en el FRPJ, 161 IPP menos que el año anterior, lo que representa un disminución del -0,6%.

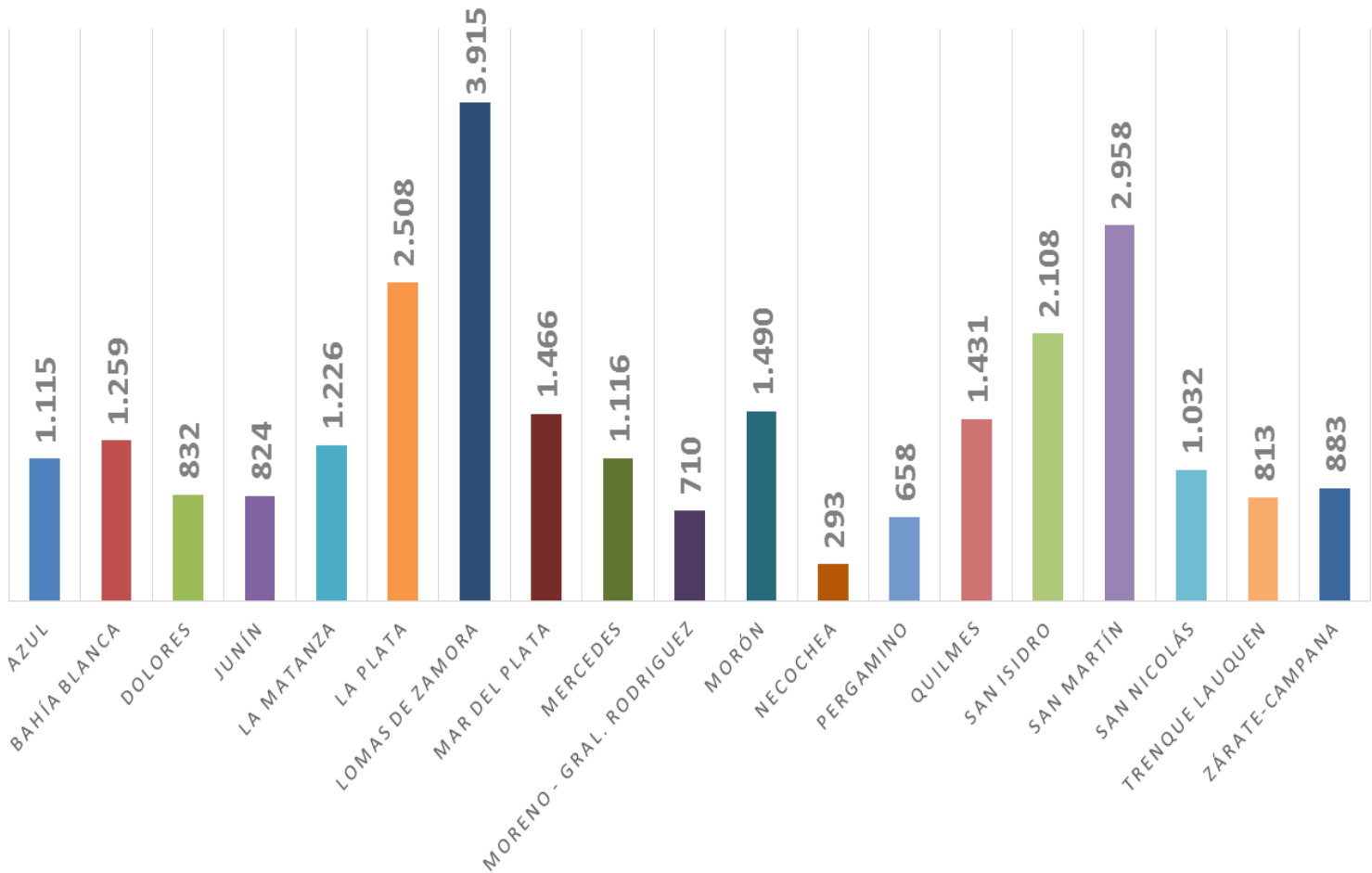
1.1. EVOLUCIÓN ANUAL DE LAS IPP INICIADAS

El cuadro siguiente muestra la evolución de las IPP iniciadas en toda la provincia de Buenos Aires desde el año 2010 hasta el Año 2016 para el FRPJ.



1.2. IPP INICIADAS A NIVEL DEPARTAMENTAL

A continuación se observa la cantidad de IPP iniciadas en el Año 2016 para el FRPJ en los 19 Departamentos Judiciales.



Nota:

1.- El departamento judicial Lomas de Zamora incluye al departamento judicial Avellaneda Lanús, aún pendiente en su conformación.

A continuación se observa las variaciones de IPP iniciadas por departamento judicial entre el año 2015 y el 2016:

| DEPARTAMENTOS | Año 2015 | Año 2016 | Variación | Variación % |
|--------------------------|---------------|---------------|-------------|--------------|
| Azul | 1.109 | 1.115 | 6 | 0,5% |
| Bahía Blanca | 1.224 | 1.259 | 35 | 2,9% |
| Dolores | 802 | 832 | 30 | 3,7% |
| Junín | 730 | 824 | 94 | 12,9% |
| La Matanza | 1.334 | 1.226 | -108 | -8,1% |
| La Plata | 2.510 | 2.508 | -2 | -0,1% |
| Lomas de Zamora | 3.457 | 3.915 | 458 | 13,2% |
| Mar del Plata | 1.474 | 1.466 | -8 | -0,5% |
| Mercedes | 1.080 | 1.116 | 36 | 3,3% |
| Moreno - Gral. Rodriguez | 689 | 710 | 21 | 3,0% |
| Morón | 1.457 | 1.490 | 33 | 2,3% |
| Necochea | 275 | 293 | 18 | 6,5% |
| Pergamino | 786 | 658 | -128 | -16,3% |
| Quilmes | 1.581 | 1.431 | -150 | -9,5% |
| San Isidro | 2.374 | 2.108 | -266 | -11,2% |
| San Martín | 3.038 | 2.958 | -80 | -2,6% |
| San Nicolás | 1.110 | 1.032 | -78 | -7,0% |
| Trenque Lauquen | 901 | 813 | -88 | -9,8% |
| Zárate-Campana | 867 | 883 | 16 | 1,8% |
| TOTALES | 26.798 | 26.637 | -161 | -0,6% |

1.3. IPP INICIADAS POR TIPO DE DELITO

En el siguiente cuadro se expone la totalidad de las IPP iniciadas durante el año 2016, clasificadas según los tipos de delitos investigados, a partir del criterio del bien jurídicamente protegido. Se desagregan aquellos con una alta incidencia en la totalidad de IPP, o bien por el grado de afectación de bienes jurídicos esenciales.

A los efectos del análisis de las IPP por tipo de delito se consideró **el 1er. delito ingresado al sistema** en los casos en que se investigue más de uno en la misma IPP. Es decir, se considerará el que fue cargado por el operador en primer término, sin tener en cuenta ningún otro parámetro (relevancia del delito, expectativa de pena, etc.). A tales efectos se considera el primer delito ingresado en el sistema informático al momento de la carga en el SIMP de la audiencia 308, o bien, si esta no se hubiese producido, a la carga inicial de la IPP.

IPP Iniciadas en la Provincia de Buenos Aires

Fuero de Responsabilidad Penal Juvenil

Año 2016

Por Bien Jurídico protegido

| Bien Jurídico Protegido | Delito | Año 2016 | | TOTAL | iniciadas por delito |
|---|---|-----------|---------|---------------|----------------------|
| | | Consumado | Tentado | | |
| Delitos contra las personas | Homicidio | 66 | 91 | 157 | 0,6% |
| | Homicidio criminis causa | 18 | 19 | 37 | 0,1% |
| | Otros homicidios agravados | 14 | 14 | 28 | 0,1% |
| | Homicidio en ocasión de robo | 14 | 3 | 17 | 0,1% |
| | Homicidio culposo | 16 | | 16 | 0,1% |
| | Lesiones culposas | | | 438 | 1,6% |
| | Lesiones leves | | | 3.686 | 13,8% |
| Otros delitos contra las personas | | | 342 | 1,3% | |
| Delitos contra la integridad sexual | Abuso sexual con acceso carnal | | | 95 | 0,4% |
| | Otros delitos contra la integridad sexual | | | 934 | 3,5% |
| Delitos contra la libertad | Amenazas | | | 2.184 | 8,2% |
| | Otros delitos contra la libertad | | | 285 | 1,1% |
| Delitos contra la propiedad | Daño | | | 1.194 | 4,5% |
| | Estafa | | | 13 | 0,0% |
| | Hurto | | | 1.994 | 7,5% |
| | Hurto agravado de vehículos dejados en la vía pública | | | 364 | 1,4% |
| | Otros hurtos agravados | | | 172 | 0,6% |
| | Robo | | | 2.941 | 11,0% |
| | Robo agravado uso de arma | | | 1.619 | 6,1% |
| | Otros robos agravados | | | 1.479 | 5,6% |
| Otros delitos contra la propiedad | | | 58 | 0,2% | |
| Delitos contra la seguridad pública | Infracción Ley N°23.737 ¹ | | | 1.657 | 6,2% |
| | Otros delitos contra la salud pública | | | 1 | 0,0% |
| | Delitos contra la seguridad pública | | | 471 | 1,8% |
| Delitos contra el orden Público | | | | 14 | 0,1% |
| Delitos contra la Administración Pública | Encubrimiento | | | 1.696 | 6,4% |
| | Otros delitos contra la administración pública | | | 1.347 | 5,1% |
| Delitos contra la fe Pública | | | | 139 | 0,5% |
| Leyes² | | | | 62 | 0,2% |
| Otros delitos³ | | | | 50 | 0,2% |
| Otros⁴ | | | | 3.147 | 11,8% |
| Total general | | | | 26.637 | 100,0% |

Fuente de datos: *Simp (Sistema Informático del Ministerio Público) - Datos extraídos de la base SIMP de fecha 08/01/17*

Referencias

IPP del FRPJ: Toda IPP en la que se investiga la participación de un menor de edad ingresa al FRPJ.

La información estadística no discrimina el grado de participación de los diferentes imputados.

De las IPP iniciadas en el Fuero en 2016, aproximadamente el 19% incluye al menos un imputado mayor de edad.

Delito: Tratándose de concursos de delitos, a los efectos estadísticos, se ha considerado únicamente el primer delito ingresado en el sistema. Excepto para los homicidios, no se discriminó entre consumado o en tentativa.

¹ Incluye IPP iniciadas por infracción Ley n° 23.737 - Ley de Estupefacientes.

² **Leyes:** n° 14.346; n° 24.270; etc.

³ **Otros delitos:** Posible comisión de delito de acción pública.

⁴ **Otros:** Averiguación de ilícito; Denuncia; etc.

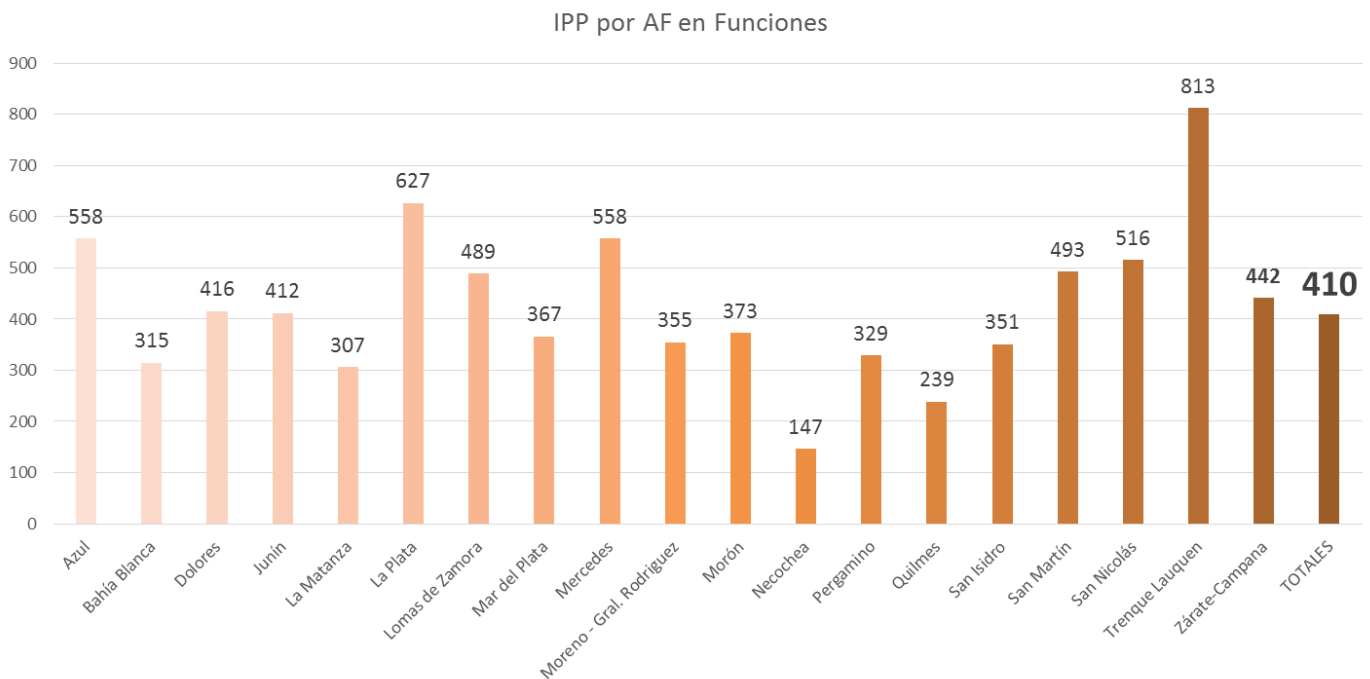
Departamento de Estadísticas - Procuración General

2. ANÁLISIS DE IPP POR AGENTE FISCAL DEL FRPJ

Como se decía para el análisis del Fuero Criminal y Correccional, un indicador de la carga de trabajo del Ministerio Público Fiscal del Joven es la cantidad promedio de IPP que un Agente Fiscal tiene que resolver por año.

Si bien, el mismo, como todo promedio, omite precisar las variaciones por fiscalía, delito, gravedad de los hechos, etc., su análisis facilita una primera aproximación de la carga de trabajo, su evolución temporal, así como la comparación entre departamentos de características relativamente homogéneas.

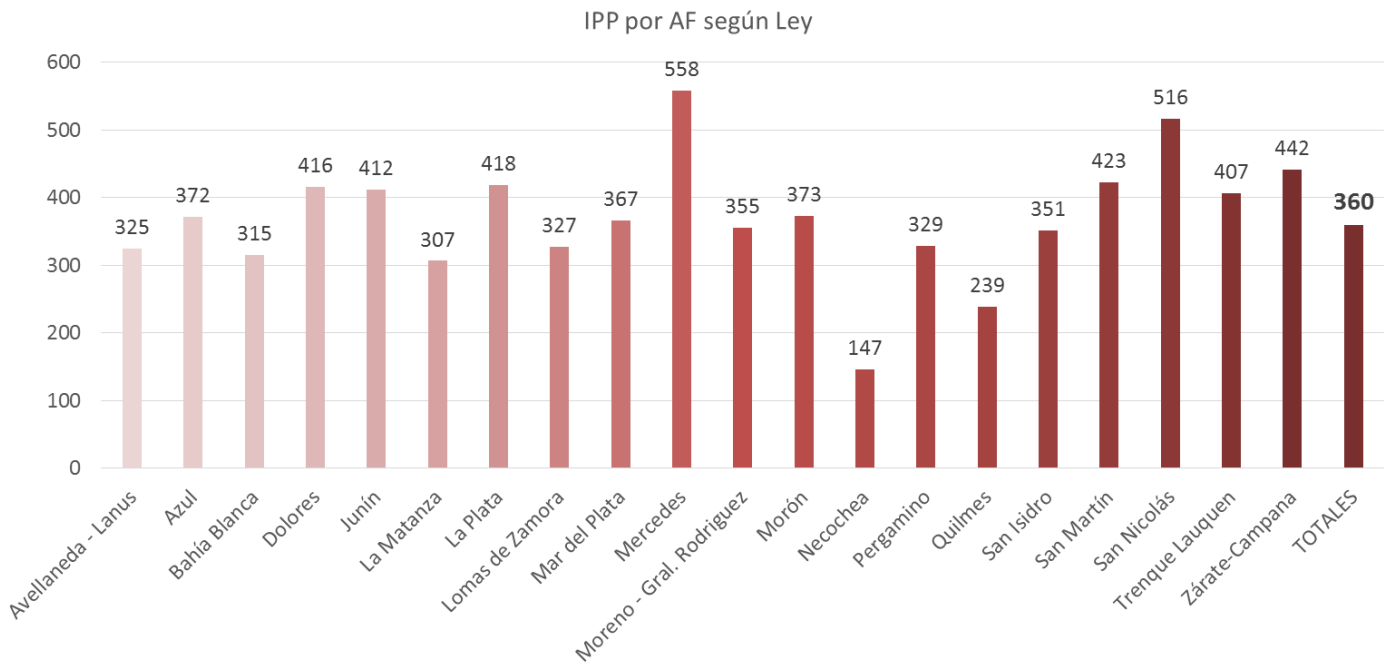
Durante el año 2016 existían 74 cargos de Agentes Fiscales, estando en funciones a noviembre de dicho año, 65 de los mismos, lo que implicaba que la carga de trabajo promedio por fiscal en funciones ascendía a 410 IPP por año.



Nota: El Departamento Judicial Lomas de Zamora incluye al Departamento Avellaneda Lanús, aún pendiente de su puesta en funcionamiento.

De concretarse las designaciones de los cargos de agente fiscal vacantes, la relación de IPP por agente fiscal sería de 360 IPP por año.

En el siguiente cuadro se puede visualizar este indicador para los diferentes departamentos judiciales.



3. IPP FINALIZADAS

En el presente apartado se expone la cantidad de IPP finalizadas, y se realiza su análisis por forma de finalización.

En este apartado se toma sólo las principales ya que en los casos de IPP con conexas, la resolución de dichas causas es una sola.

3.1. COMPOSICIÓN DE LAS IPP FINALIZADAS

Durante el Año 2016 se finalizaron 26.419 IPP (IPP Principales), que se clasifican considerando la forma de finalización (resolución fiscal o requerimiento de resolución judicial) de acuerdo a lo siguiente:

| Forma de Finalización | Año 2016 | % Año 2016 |
|---|---------------|---------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 304 | 1,2% |
| Mediación | 118 | 0,4% |
| Archivo art. 268 | 9.304 | 35,2% |
| Principio de Oportunidad art. 56 bis | 168 | 0,6% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 4.063 | 15,4% |
| Elevación a Juicio | 2.410 | 9,1% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 80 | 0,3% |
| Juicio Abreviado | 71 | 0,3% |
| Ley 13634 - Desistimiento del Proceso del Niño | 3.891 | 14,7% |
| Ley 13634 - Sobreseimiento por inimputabilidad | 4.528 | 17,1% |
| Sobreseimiento | 1.169 | 4,4% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 313 | 1,2% |
| Total | 26.419 | 100,0% |

De este cuadro se puede observar que las formas de finalización más relevantes son el Archivo art. 268 con el 35,2%, seguido por el Sobreseimiento por inimputabilidad con el 17,1%, Desistimiento del Proceso del Niño con el 14,7%, Desestimación de Denuncia art. 290 con el 15,4%, el Requerimiento de Elevación a Juicio con 8,6% y el Sobreseimiento con 9,1%.

Como se anticipase más arriba durante el Año 2016 se han finalizado 26.419 IPP (principales), 182 IPP menos que el mismo periodo del año anterior (-0,7% en términos relativos).

El cuadro siguiente muestra la comparación de las IPP Finalizadas del año 2016 en relación al mismo periodo del año anterior, en términos relativos:

| Forma de Finalización | % Año 2016 | % Año 2015 |
|---|---------------|-------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 1,2% | 1,1% |
| Mediación | 0,4% | 0,3% |
| Archivo art. 268 | 35,2% | 34,7% |
| Principio de Oportunidad art. 56 bis | 0,6% | 0,5% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 15,4% | 14,1% |
| Elevación a Juicio | 9,1% | 10,8% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 0,3% | 0,3% |
| Juicio Abreviado | 0,3% | 0,2% |
| Ley 13634 - Desistimiento del Proceso del Niño | 14,7% | 14,9% |
| Ley 13634 - Sobreseimiento por inimputabilidad | 17,1% | 15,8% |
| Sobreseimiento | 4,4% | 5,9% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 1,2% | 1,4% |
| Total | 100,0% | 100% |

A continuación se detalla en valores absolutos y relativos las formas de finalización aplicadas en el año 2016 por departamento judicial:

INFORME CONTROL DE GESTIÓN - MPF - AÑO 2016

| Departamento | Acuerdo Conciliatorio | Mediación - Ley 13433 | Archivo art. 268 | Principio de Oportunidad art. 56 bis | Desestimación de Denuncia art. 290 | Elevación a Juicio | Incompetencia por Territorio y Materia | Juicio Abreviado | Desistimiento del Proceso del Niño | Sobreseimiento por inimputabilidad | Sobreseimiento | Suspensión de Juicio a Prueba | Total |
|--------------------------|-----------------------|-----------------------|------------------|--------------------------------------|------------------------------------|--------------------|--|------------------|------------------------------------|------------------------------------|----------------|-------------------------------|---------------|
| Azul | 50 | 0 | 225 | 5 | 61 | 86 | 0 | 0 | 418 | 130 | 77 | 18 | 1.070 |
| Bahía Blanca | 0 | 16 | 398 | 2 | 184 | 80 | 4 | 1 | 24 | 369 | 69 | 35 | 1.182 |
| Dolores | 10 | 1 | 119 | 2 | 97 | 19 | 15 | 20 | 8 | 471 | 37 | 80 | 879 |
| Junín | 21 | 17 | 198 | 1 | 129 | 77 | 0 | 0 | 5 | 275 | 43 | 3 | 769 |
| La Matanza | 0 | 11 | 470 | 40 | 110 | 187 | 4 | 0 | 124 | 261 | 12 | 2 | 1.221 |
| La Plata | 0 | 1 | 1274 | 0 | 145 | 164 | 43 | 4 | 506 | 592 | 160 | 26 | 2.915 |
| Lomas de Zamora | 34 | 3 | 1266 | 11 | 69 | 117 | 0 | 1 | 715 | 674 | 38 | 0 | 2.928 |
| Mar del Plata | 0 | 2 | 399 | 13 | 813 | 162 | 0 | 0 | 46 | 12 | 42 | 0 | 1.489 |
| Mercedes | 167 | 0 | 70 | 50 | 560 | 26 | 0 | 0 | 192 | 39 | 0 | 51 | 1.155 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 0 | 0 | 164 | 11 | 236 | 100 | 1 | 10 | 79 | 7 | 4 | 0 | 612 |
| Morón | 0 | 0 | 665 | 0 | 145 | 262 | 0 | 5 | 219 | 334 | 168 | 0 | 1.798 |
| Necochea | 0 | 16 | 58 | 6 | 174 | 14 | 0 | 0 | 40 | 136 | 2 | 13 | 459 |
| Pergamino | 0 | 18 | 131 | 0 | 3 | 84 | 0 | 0 | 285 | 131 | 5 | 0 | 657 |
| Quilmes | 19 | 0 | 330 | 3 | 71 | 280 | 11 | 7 | 63 | 580 | 209 | 37 | 1.610 |
| San Isidro | 0 | 1 | 1017 | 0 | 386 | 164 | 2 | 19 | 1 | 415 | 166 | 30 | 2.201 |
| San Martín | 0 | 0 | 1988 | 1 | 31 | 264 | 0 | 0 | 144 | 2 | 80 | 0 | 2.510 |
| San Nicolás | 2 | 14 | 82 | 0 | 715 | 174 | 0 | 0 | 4 | 24 | 21 | 0 | 1.036 |
| Trenque Lauquen | 1 | 13 | 163 | 5 | 52 | 65 | 0 | 1 | 517 | 42 | 6 | 13 | 878 |
| Zárate-Campana | 0 | 5 | 287 | 18 | 82 | 85 | 0 | 3 | 501 | 34 | 30 | 5 | 1.050 |
| TOTALES | 304 | 118 | 9.304 | 168 | 4.063 | 2.410 | 80 | 71 | 3.891 | 4.528 | 1.169 | 313 | 26.419 |
| Conurbano + LP + MP | 53 | 18 | 7.573 | 79 | 2.006 | 1.700 | 61 | 46 | 1.897 | 2.877 | 879 | 95 | 17.284 |
| Interior | 251 | 100 | 1.731 | 89 | 2.057 | 710 | 19 | 25 | 1.994 | 1.651 | 290 | 218 | 9.135 |

Como se desprende de los cuadros expuestos up supra la aplicación de los diferentes institutos de finalización de la etapa de IPP difiere notoriamente por departamento judicial.

Parte de esas diferencias seguramente corresponden a las diferencias de los hechos investigados y de los actores involucrados, así como a criterios de los organismos jurisdiccionales y posibilidades efectivas de requerir determinadas medidas, pero se estima también la necesidad de profundizar la reflexión sobre el funcionamiento del fuero para contribuir a la detección de las mejores prácticas y a la homogeneización de criterios de trabajo.

En el próximo acápite se analiza las formas de finalización por tipo de delito, lo cual reafirma lo referido en el párrafo anterior. En los informes departamentales a su vez, se profundiza con la caracterización de los jóvenes –y adultos coimputados- lo cual creemos que contribuye al análisis.

3.2. FINALIZACIÓN POR GRUPO DE DELITOS

A continuación se analiza un conjunto de delitos según sus formas de finalización, entre ellos se agrupan los **Robos agravados con Armas**, otro grupo **el resto de delitos contra la propiedad (excluyendo los del primer grupo)** y un tercer grupo **las Amenazas y Lesiones leves**.

Es de destacar que este análisis se realiza para todos los delitos registrados en cada IPP, por ejemplo: si para una misma IPP se investiga los delitos de robos y lesiones leves, se replica el análisis para cada delito.

Durante el año 2016 para el conjunto de los delitos de **Robos agravados con uso de armas**, se finalizaron en total unas 2.160 IPP (se considera las IPP finalizadas principales y conexas).

A continuación se muestra las formas de finalización para el conjunto de estas IPP:

| Forma de Finalización ROBOSCON USO DE ARMAS | IPP Finalizadas | % IPP Finalizadas |
|---|-----------------|-------------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 16 | 0,74% |
| Mediación | 4 | 0,19% |
| Archivo art. 268 | 387 | 17,92% |
| Principio de oportunidad art. 56 bis | 3 | 0,14% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 33 | 1,53% |
| Elevación a Juicio - Requerimiento | 919 | 42,55% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 48 | 2,22% |
| Juicio Abreviado | 147 | 6,81% |
| Desistimiento del Proceso del Niño | 125 | 5,79% |
| Sobreseimiento por inimputabilidad | 211 | 9,77% |
| Sobreseimiento | 99 | 4,58% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 168 | 7,78% |
| Total | 2.160 | 100,00% |

Para los distintos departamentos judiciales, los porcentajes pueden ser muy disimiles. En cuanto a la elevación a juicio para los Robos agravados con uso de armas, si bien el promedio provincial alcanza el 42,5% de las finalizaciones, en un departamento esta cifra asciende al 80% y en otro no supera el 10%.

Para los **delitos contra la propiedad**, entre otros el Daño, Robos, Estafa, Hurto, Hurto agravado de vehículos dejados en la vía pública, otros hurtos agravados, se han finalizado durante el 2016 9.218 IPP.

A continuación se muestra las formas de finalización para el conjunto de estas IPP:

| Forma de Finalización DELITOS CONTRA LA PROPIEDAD (excluyéndose los Robos con Armas) | IPP Finalizadas | % IPP Finalizadas |
|--|--------------------|----------------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 135 | 1,46% |
| Mediación | 37 | 0,40% |
| Archivo art. 268 | 2515 | 27,28% |
| Principio de oportunidad art. 56 bis | 40 | 0,43% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 867 | 9,41% |
| Elevación a Juicio - Requerimiento | 1210 | 13,13% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 154 | 1,67% |
| Juicio Abreviado | 217 | 2,35% |
| Desistimiento del Proceso del Niño | 1427 | 15,48% |
| Sobreseimiento por inimputabilidad | 1770 | 19,20% |
| Sobreseimiento | 435 | 4,72% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 411 | 4,46% |
| Total | 9.218 | 100,00% |

Nota: se excluye robos agravados con uso de armas que se analiza por separado

A nivel departamental se observan ciertas diferencias respecto al promedio provincial para este conjunto de delitos. Un ejemplo de esto es el Archivo 268, en donde en algún departamento el porcentaje de IPP finalizadas por este instituto asciende al 59%, y en otros apenas es del 6%.

Lo mismo sucede con la desestimación de denuncia art 290, en donde el promedio de la provincia es del 9,4%, pero en algunos departamentos es del 53% y en otros es del 0%, mostrando grandes diferencias en los criterios de aplicación de los institutos de finalización de la IPP.

En cuanto a la elevación a juicio, puede verse que para estos delitos el promedio de la provincia es del 13%, habiendo departamentos donde alcanza el 33% y otros en apenas el 2% de las finalizaciones.

Si se observa la finalización por Desistimiento del Proceso del Niño, hay departamentos en donde el porcentaje de finalización alcanza al 57% y otros el 0%, cuando el promedio provincial es del 15,5%.

Por último, si tomamos en consideración el Sobreseimiento por inimputabilidad, se observa que hay departamentos que finalizan el 52% de sus causas por este instituto,

y en otros departamentos no llega al punto porcentual de sus finalizaciones vía este instituto.

También distinguimos las formas de finalización utilizadas en las IPP que se investigan por los delitos de **Amenazas y Lesiones Leves**, en este periodo se finalizaron 6251 causas en la etapa de instrucción; lo que representan el 21% del total de finalizadas.

Las investigaciones por estos delitos se finalizaron de la siguiente forma:

| Forma de Finalización AMENAZAS y LESIONES LEVES | IPP Finalizadas | % IPP Finalizadas |
|---|-----------------|-------------------|
| Acuerdo Conciliatorio | 145 | 1,91% |
| Mediación | 73 | 0,96% |
| Archivo art. 268 | 3244 | 42,69% |
| Principio de oportunidad art. 56 bis | 19 | 0,25% |
| Desestimación de Denuncia art. 290 | 1161 | 15,28% |
| Elevación a Juicio - Requerimiento | 170 | 2,24% |
| Incompetencia por Territorio y Materia | 102 | 1,34% |
| Juicio Abreviado | 40 | 0,53% |
| Desistimiento del Proceso del Niño | 1141 | 15,02% |
| Sobreseimiento por inimputabilidad | 1231 | 16,20% |
| Sobreseimiento | 239 | 3,15% |
| Suspensión de Juicio a Prueba | 34 | 0,45% |
| Total | 7.599 | 100,00% |

Respecto a las finalizaciones por estos tipos delictuales se aprecia diferencias en términos porcentuales en la utilización del Archivo del art. 268, en donde se ve que hay departamentos judiciales que finalizan el 92% de estos delitos por este instituto, mientras en otros solo llega al 5%. En cuanto a la desestimación de denuncia art 290, el promedio provincial es del 15%, con máximos de 80% y mínimos de 0%. Respecto al Desistimiento del proceso del niño, el promedio de la provincia indica un 15% de finalización, con extremos entre el 67% y 0%. Lo mismo sucede con el instituto de finalización Sobreseimiento por inimputabilidad, en donde el máximo porcentaje es de 65% y el mínimo es de 0%, siendo el promedio provincial de 16%.

4. INDICADORES DE DURACIÓN Y DILACIÓN

Como se dijera en el acápite respectivo correspondiente al análisis de la gestión del Fuero Criminal y Correccional, una dimensión significativa al evaluar el servicio de justicia es la referida a la duración y dilación de los procesos.

En el próximo apartado presentamos indicadores referidos al grado de acumulación de causas de un periodo a otro, la Tasa de Congestión, para luego abordar la tasa de Pendencia.

Al analizar indicadores referidos a la duración / dilación del servicio del MPF, consideramos las IPP finalizadas con las conexas a las principales, ya que si no fuera así, para el cálculo de los indicadores habría causas que nunca se finalizarían.

4.1. TASA DE CONGESTIÓN

La Tasa de Congestión "mide el grado de acumulación de causas de un periodo a otro, refleja una situación más favorable cuanto menor es el valor de la tasa".

La Tasa de Congestión surge del resultante del siguiente cociente:

Numerador: IPP pendientes (Surge de la diferencia entre IPP iniciadas en el departamento en el periodo menos las IPP finalizadas)

Denominador: IPP finalizadas por departamento (principales y conexas a la principal) / UFlYJ.

$$\text{Tasa de Congestión} = \frac{\text{Causas Pendientes (sin contabilizar las causas en trámite al inicio del periodo)}}{\text{IPP Finalizadas en el Periodo}} \times 100\%$$

Note: The numerator is calculated as IPP Iniciadas en el periodo - IPP Finalizadas en el Periodo.

Como puede observarse, NO se tienen en cuenta las causas pendientes al inicio del periodo de años anteriores.

Al analizar la tasa de congestión de la Provincia de Buenos Aires para el Año 2016, vemos que la misma alcanza el **-2,4%**.

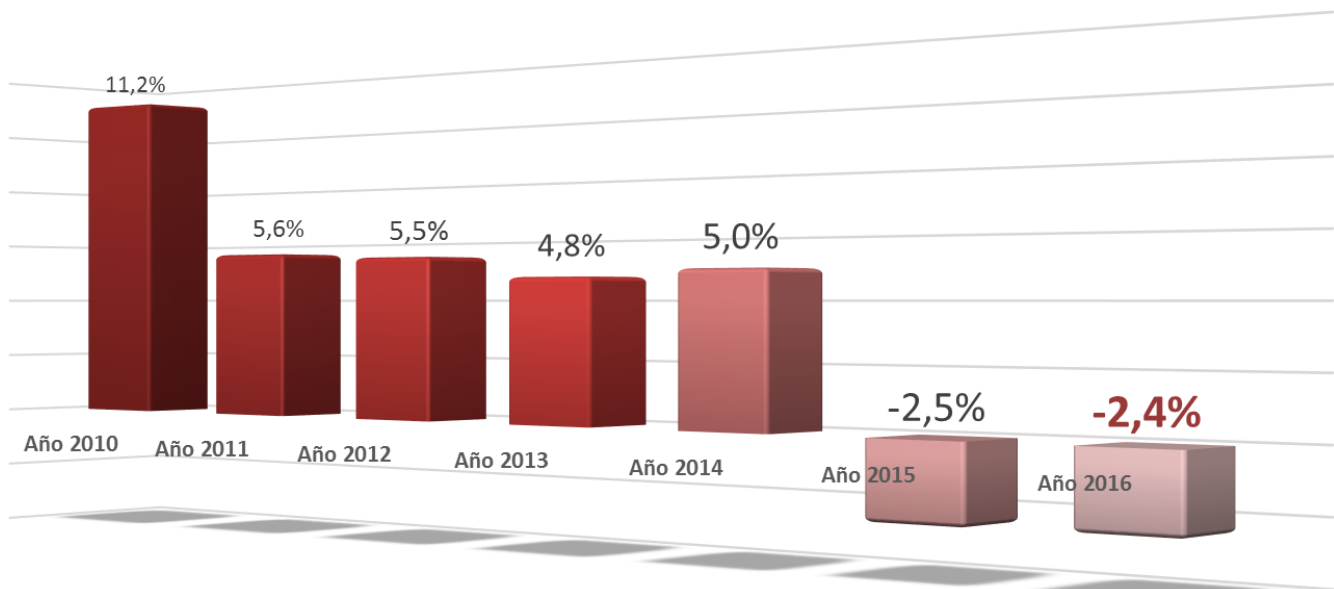
La congestión para cada Departamento Judicial observó valores muy dispares, tal como se visualiza en el cuadro siguiente, donde es posible advertir valores negativos (mayor cantidad de IPP finalizadas que iniciadas).

A continuación se presenta el cuadro con la tasa de congestión de todos los Departamentos Judiciales:

| DEPARTAMENTO JUDICIAL | IPP Iniciadas | IPP Finalizadas (con conexas) | Congestión |
|--------------------------|---------------|-------------------------------|--------------|
| Azul | 1.115 | 1.103 | 1,09% |
| Bahía Blanca | 1.259 | 1.157 | 8,82% |
| Dolores | 832 | 959 | -13,24% |
| Junín | 824 | 807 | 2,11% |
| La Matanza | 1.226 | 1.223 | 0,25% |
| La Plata | 2.508 | 3.071 | -18,33% |
| Lomas de Zamora | 3.915 | 3.543 | 10,50% |
| Mar del Plata | 1.466 | 1.431 | 2,45% |
| Mercedes | 1.116 | 1.097 | 1,73% |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 710 | 616 | 15,26% |
| Morón | 1.490 | 1.558 | -4,36% |
| Necochea | 293 | 434 | -32,49% |
| Pergamino | 658 | 685 | -3,94% |
| Quilmes | 1.431 | 1.455 | -1,65% |
| San Isidro | 2.108 | 2.144 | -1,68% |
| San Martín | 2.958 | 3.148 | -6,04% |
| San Nicolás | 1.032 | 1.072 | -3,73% |
| Trenque Lauquen | 813 | 872 | -6,77% |
| Zárate-Campana | 883 | 921 | -4,13% |
| TOTALES | 26.637 | 27.296 | -2,4% |

4.1.1. TASA DE CONGESTIÓN POR DEPARTAMENTO JUCIAL – EVOLUCIÓN INTERANUAL

En el gráfico y cuadro siguiente se puede observar la evolución de la tasa de congestión del fuero en la provincia y en cada Ministerio Público Fiscal departamental en los últimos años:



| Año | Año 2010 | Año 2011 | Año 2012 | Año 2013 | Año 2014 | Año 2015 | Año 2016 |
|--------------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| Azul | -19,9% | -17,7% | -8,6% | -1,2% | 16,1% | -3,6% | 1,1% |
| Bahía Blanca | 0,8% | -2,1% | 0,3% | -4,2% | 0,7% | 16,9% | 8,8% |
| Dolores | 3,4% | 34,3% | -20,0% | -15,9% | -12,4% | -13,9% | -13,2% |
| Junín | -3,0% | 18,8% | -7,1% | 3,3% | 9,2% | -4,1% | 2,1% |
| La Matanza | 19,7% | 15,3% | -9,5% | -0,4% | 1,3% | 4,1% | 0,2% |
| La Plata | 4,2% | -13,6% | -0,4% | 4,6% | 4,8% | 13,4% | -18,3% |
| Lomas de Zamora | 37,9% | 51,7% | 49,4% | 34,9% | 54,9% | -3,3% | 10,5% |
| Mar del Plata | 0,3% | -16,4% | 7,7% | 7,1% | 11,3% | 4,7% | 2,4% |
| Mercedes | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 1,7% |
| Moreno - Gral. Rodríguez | -32,4% | -35,3% | -46,3% | 0,7% | 4,9% | 37,0% | 15,3% |
| Morón | 79,8% | 20,4% | -10,5% | -14,4% | -17,0% | -25,5% | -4,4% |
| Necochea | 27,5% | -44,2% | 54,2% | 8,0% | 35,9% | -1,4% | -32,5% |
| Pergamino | -22,2% | -7,2% | 23,5% | 1,7% | -8,6% | 4,8% | -3,9% |
| Quilmes | -9,7% | 0,6% | 9,9% | -4,3% | -1,2% | 2,0% | -1,6% |
| San Isidro | 5,9% | 7,5% | 0,6% | 9,9% | 10,5% | -1,0% | -1,7% |
| San Martín | 29,2% | 13,1% | 14,9% | 22,5% | 15,9% | -1,7% | -6,0% |
| San Nicolás | 13,9% | 19,5% | 8,4% | -6,8% | -4,1% | -28,2% | -3,7% |
| Trenque Lauquen | 1,2% | -6,3% | -0,7% | -4,5% | -12,0% | -1,7% | -6,8% |
| Zárate-Campana | 5,4% | -6,8% | -2,7% | 8,6% | -0,9% | -4,5% | -4,1% |
| Congestión | 11,2% | 5,6% | 5,5% | 4,8% | 5,0% | -2,5% | -2,4% |

4.2. TASA DE PENDENCIA

Conforme a la bibliografía especializada en el tema, definimos a La Tasa de Pendencia como el cociente entre los asuntos pendientes al final de un periodo (entiéndase a esto como las causas pendientes al inicio de un periodo más causas ingresadas en el periodo menos causas finalizadas en el mismo periodo) y el número de asuntos resueltos en ese tiempo.

$$\text{Tasa de Pendencia} = \frac{\text{IPP pendientes al inicio del periodo} + \text{IPP Iniciadas en el periodo} - \text{IPP Finalizadas en el Periodo}}{\text{IPP Finalizadas en el Periodo}}$$

Este ratio expresa la cantidad de tiempo que se tardaría en finalizar las causas pendientes al ritmo de trabajo actual. Cuanto más cercano a 0 es este valor, menor es el tiempo de resolución de las causas pendientes.

A continuación se realizara un análisis a nivel provincial para el año 2016 sobre la Pendencia de aquellas causas en trámite que fueran iniciadas a partir del año 2009.

| Dptos | IPP en Trámite de Años 09 -16 | IPP Finalizadas (Conexas) Año 2016 | Tasa de Pendencia |
|--------------------------|-------------------------------|------------------------------------|-------------------|
| Azul | 686 | 1.103 | 0,62 |
| Bahía Blanca | 885 | 1.157 | 0,76 |
| Dolores | 199 | 959 | 0,21 |
| Junín | 483 | 807 | 0,60 |
| La Matanza | 1.456 | 1.223 | 1,19 |
| La Plata | 2.332 | 3.071 | 0,76 |
| Lomas de Zamora | 8.012 | 3.543 | 2,26 |
| Mar del Plata | 493 | 1.431 | 0,34 |
| Mercedes | 820 | 1.097 | 0,75 |
| Moreno - Gral. Rodríguez | 1.048 | 616 | 1,70 |
| Morón | 1.424 | 1.558 | 0,91 |
| Necochea | 172 | 434 | 0,40 |
| Pergamino | 269 | 685 | 0,39 |
| Quilmes | 1.234 | 1.455 | 0,85 |
| San Isidro | 537 | 2.144 | 0,25 |
| San Martín | 2.812 | 3.148 | 0,89 |
| San Nicolás | 471 | 1.072 | 0,44 |
| Trenque Lauquen | 291 | 872 | 0,33 |
| Zárate-Campana | 635 | 921 | 0,69 |
| Total general | 24.259 | 27.296 | 0,89 |

Como puede observarse, la Tasa de Pendencia surge de la resultante del cociente conformado por:

Numerador: IPP en trámite (de las causas iniciadas a partir del año 2009): 24.259 IPP.

Denominador: IPP finalizadas en el año 2016: 27.296 IPP (Finalizadas principales y sus conexas)

Resultante: Tasa de pendencia: 0,89

La idea que expresa este ratio es que si se dejase de ingresar causas nuevas y se limitase a finalizar la carga pendiente, le llevaría más de 10 meses (0.89 de un año) terminar de finalizar las causas pendientes, suponiendo que trabajase a un ritmo similar al del año en cuestión.

C. REFLEXIÓN FINAL

La utilización de indicadores permite la adopción de decisiones con bases objetivas, facilitando el análisis comparativo entre distintos departamentos y dependencias relativamente homogéneas, así como monitorear la evolución de los resultados a lo largo del tiempo.

Es de resaltar que este informe, sólo evalúa la gestión del MPF, a partir de datos objetivables, pero que no necesariamente reflejan la complejidad de la labor realizada, ni los condicionantes externos que facilitan o limitan la posibilidad de generar resultados de acuerdo a las responsabilidades asumidas.

Si bien, hay indicios que revelan que la información no es exacta, se considera que la misma es de utilidad para comprender con un elevado grado de confiabilidad la capacidad de resolución del Ministerio Público Fiscal durante la etapa IPP. En cuanto a la etapa de juicio si bien, aún se dista de tener información confiable, creemos que su análisis redundará en generar compromisos para su mejor registración

Se considera que el informe permite visualizar aquellos departamentos donde, a priori sería necesario repensar o reforzar acciones para lograr mejoras concretas en los resultados, ya que denotan mayor dilación o bien, promover mejoras en la aplicación de institutos favorables al interés del Ministerio Público Fiscal.

Asimismo, analizar los resultados según los diferentes delitos investigados, visualizándose en varios departamentos la aplicación de criterios disímiles para la resolución de las IPP –casos de IPP de amenazas, lesiones, homicidios culposos, apremios- y/o altas variaciones en la capacidad de lograr la elevación a juicio –v.g. delitos contra la propiedad, abusos sexuales con acceso carnal-.

Es sabido que la sociedad en general y las instituciones en particular esperan un servicio de justicia con mayor eficacia y celeridad. Da cuenta de ello la mayor inversión pública realizada en los últimos años, así como continuas manifestaciones en dicho sentido de autoridades del poder judicial, actores políticos, entidades intermedias y ciudadanos. El Ministerio Público, tiene una importante, más no exclusiva, responsabilidad institucional en la mejora reclamada.

Se considera que este desafío, deberá enfrentarse con un claro diagnóstico de los resultados actuales y de las limitantes que hoy obstaculizan mejorar dichos resultados, así como de las capacidades y fortalezas con que cuenta el Ministerio Público.

Se espera que el presente informe, así como otros que se pudiesen realizar –si fuese necesario profundizar algunas cuestiones- contribuya para definir y evaluar políticas, objetivos y acciones institucionales en los distintos niveles de responsabilidad que correspondan a la institución.



Ministerio Público

PROVINCIA DE BUENOS AIRES

DEPARTAMENTO CONTROL DE GESTIÓN